



Uchwała Nr I/51/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 maja 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zgierz
z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) Wójt Gminy Zgierz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2019 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2019 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok,
- 2) uchwałę Rady Gminy Zgierz w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1393 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe

zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność uzupełnienia sprawozdania o dane dotyczące wykonania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w szczególności wynikającej z art. 6r ust.2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), zgodnie z którym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust.2–2c, wraz z objaśnieniami.

Prognozowane na 2019 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 75.091.606,95 zł, co stanowi 103,93% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 70.558.311,54 zł, tj. na poziomie 96,79% ustalonego planu. Budżet, przy planowanym deficycie w kwocie 646.855,00 zł, zamknął się nadwyżką w wysokości 4.533.295,41 zł.

Na koniec roku budżetowego 2019 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 68.341.467,97 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 56.173.241,30 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 12.168.226,67 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2019 roku zrealizowano na poziomie 6.750.138,98 zł, wykonując plan na poziomie 102,85%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 1.389.853,98 zł, realizując plan na poziomie 320,98%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 14.385.070,24 zł, tj. na poziomie 96,79% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z budżetu 2019 roku Gmina Zgierz zrealizowała wydatek sklasyfikowany w rozdziale 75023, § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) w kwocie 19.917,74 zł, tytułem zwrotu dofinansowania do termomodernizacji siedziby Urzędu Gminy Zgierz. Ponieważ dokonanie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1440 ze zm.), Skład Orzekający przypomina o obowiązku wynikającym z art. 93 wyżej wskazanej ustawy.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich wynika, że na ich realizację w 2019 roku poniesiono wydatki w wysokości 13.838.330,18 zł, wykonując plan w 98,81%, w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na kwotę 2.743.350,74 zł (98,61% planu), a przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 11.094.979,44 zł (98,86% planu). Przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane na kwotę 1.142.410,74 zł (97,98% planu), w tym: bieżące w kwocie 595.692,74 zł (96,21% planu), majątkowe w kwocie 546.718,00 zł (100% planu).

W 2019 roku Gmina Zgierz zaciągnęła przychody zwrotne, w postaci kredytu długoterminowego, w kwocie 249.685,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 2.440.603,00 zł. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2019 roku) wyniosło 6.206.144,00 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowiło 8,26% wykonanych w 2019 roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2019 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku uległo zmniejszeniu o 2.190.918,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zgierz dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2019.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski