



Uchwała Nr I/21/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 lutego 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Gminy Nowosolna

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowosolna na lata 2020 – 2025.

§2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Nowosolna.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2020 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2020 – 2025.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do długu jednostki.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna wynika, że w latach 2020 – 2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, planując zatem osiągnięcie w tych latach nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający wskazuje również, że w latach 2020 - 2021 Gmina prognozuje dochody ze sprzedaży majątku odpowiednio w wysokości: 2.331.369,70 zł oraz 2.171.567,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie tych dochodów na wskazanym poziomie może budzić obawy w aspekcie historycznym, ponieważ w roku 2017 Gmina uzyskała z tego tytułu dochody w wysokości: 249.265,60 zł, w roku 2018: 11.226,33 zł, a planowany dochód na koniec 2019 roku stanowił kwotę 9.000,00 zł. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający podkreśla, że wielkość dochodów ze sprzedaży majątku wpływa, m.in. na możliwość realizacji wydatków majątkowych oraz na możliwość spłaty długu w przyjętych wartościach.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna wynika, że przychody zwrotne wpływające na dług jednostki planuje się zaciągnąć w roku 2020. Najwyższy dług prognozowany jest na koniec 2020 roku i wyniesie 8.450.595,00 zł stanowiąc 21,29% dochodów ogółem planowanych do uzyskania w tym roku. W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie prognozuje się zaciągania przychodów zwrotnych. W zakresie spłaty zadłużenia przyjęto, że w roku 2020 będzie ona sfinansowana przychodami zwrotnymi oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych. Natomiast w okresie 2021-2025 przyjęto, że spłata zadłużenia będzie pokrywana nadwyżkami budżetów, na wysokość których wpłyną de facto nadwyżki operacyjne.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w ww. przepisie dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2020	26,03%	5,90%
2021	22,28%	6,93%
2022	19,04%	6,58%
2023	18,66%	6,26%
2024	16,46%	5,95%
2025	13,35%	5,67%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020 – 2025, Gmina Nowosolna wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona

zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przyjęte w prognozie założenia wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*średniej trzyletniej, jak i średniej siedmioletniej*) w każdym roku objętym prognozą, tak aby spłata długu była możliwa z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2020 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2020 – 2025. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej 2020 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.748.616,22 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych Gmina wykazała, że w latach spłaty długu ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, a w związku z tym posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2020 rok.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U z 2019r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.