



**Uchwała Nr V/301/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 23 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Zapolice na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Zapolice w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Zapolice na 2020 rok;

**§2**

w związku z opracowaniem projektu uchwały budżetowej Gminy Zapolice na 2020 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 339.000,00 zł, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Zapolice, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 482.397,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na potrzebę ponownej analizy treści §6 oraz §13 pkt 1 projektu uchwały budżetowej, bowiem ustalony limit zobowiązań z tytułu występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, do kwoty 2.000.000,00 zł jest za niski w stosunku do upoważnienia zawartego w §13 pkt 1 projektu, w którym upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku 2020 przejściowego deficytu budżetowego do wysokości 2.000.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina, że limit wskazany w §6 powinien obejmować nie tylko zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (zobowiązania główne), ale również towarzyszące im zobowiązania akcesoryjne (odsetki, prowizje). Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu *zaciąganych* kredytów i pożyczek oraz *emitowanych* papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy (por. art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych).

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 1.518.000,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 50.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.661.397,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: dochodami majątkowymi w kwocie 1.518.000,00 zł oraz nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 143.397,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, stanowiąc 91,37% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z założoną wielkością nadwyżki operacyjnej. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Pozostała część nadwyżki budżetowej w kwocie 339.000,00 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zapolice, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2020 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2023 roku, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/300/2019 z dnia 23 grudnia 2019 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Zapolice.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Zapolice na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 339.000,00 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy Zapolice planuje się nadwyżkę budżetową, a zatem brak jest przesłanek do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki