



Uchwała Nr V/287/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Drużbice na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Drużbice w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Drużbice na 2020 rok;

§2

w związku z opracowaniem projektu uchwały budżetowej Gminy Drużbice na 2020 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 225.924,12 zł, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Drużbice, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.474.470,52 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na konieczność poddania ponownej analizie wysokości kosztów obsługi długu ustalonych w §12 pkt 3 projektu uchwały budżetowej z uwzględnieniem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu *zaciąganych* kredytów i pożyczek oraz *emitowanych* papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę ponownej analizy poprawności klasyfikacji przyjętej w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej - plan wydatków na realizację zadań związanych z ochroną środowiska na 2020 rok w zakresie rozdziału 90005, §4300.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 2.856.808,20 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 60.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 4.105.354,60 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: dochodami majątkowymi w kwocie 2.856.808,20 zł oraz nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.248.546,40 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, stanowiąc 69,59% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z założoną wielkością nadwyżki operacyjnej. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Przychody zwrotne budżetu w wysokości 1.000.000,00 zł wraz z pozostałą częścią nadwyżki operacyjnej w kwocie 225.924,12 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drużbice, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Drużbice na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 225.924,12 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy Drużbice planuje się nadwyżkę budżetową, a zatem brak jest przesłanek do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki