



Uchwała Nr V/273/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Łanięta w 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2020 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Łanięta na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Łanięta, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt

zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założona w przedmiotowym projekcie kwota rezerwy ogólnej jest zgodna z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że wysokość rezerwy celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości niższej niż przewidziana w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1398). Stosownie do wskazanego przepisu, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przy uwzględnieniu danych przedstawionych w projekcie budżetu Gminy na 2020 rok w zakresie planu wydatków budżetu ogółem (11.943.810,00 zł), wydatków majątkowych (725.000,00 zł), wydatków na obsługę długu (15.650,00 zł) oraz wydatków na wynagrodzenia i pochodne (4.357.531,00 zł), zdaniem Składu Orzekającego minimalna kwota przedmiotowej rezerwy powinna wynosić 34.228,15 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę ponownej analizy §8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, bowiem ustalono w nim limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu m.in. emisji papierów wartościowych, pomimo tego, że Gmina Łanięta nie emitowała oraz nie planuje w 2020 roku emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 1 do analizowanego projektu dotyczącej planu dochodów budżetu 2020 roku w dziale 758, rozdziale 75831 „Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin” wpisano § 0920 „Wpływy z pozostałych odsetek”, podczas gdy powinien być §2920 „Subwencje ogólne z budżetu państwa”.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 583.493,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 725.000,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 583.493,00 zł oraz przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 141.507,00 zł. Z powyższego wynika, że założona wielkość nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, bowiem stanowić będzie 80,48% źródeł ich finansowania. Pozostałe przychody zwrotne budżetu w wysokości 110.000,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łanięta, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę,

że w 2020 roku różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nieznacznie przekracza 1%, gdyż relacja ta przedstawia się następująco: 1,62%/2,66%.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2020 rok zaplanowano deficyt w wysokości 141.507,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Łanięta, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględnione zostaną uwagi wskazane w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/272/2019 z dnia 17 grudnia 2019 roku, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki