



Uchwała Nr V/264/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego wynika, że w 2020 roku planuje się tzw. deficyt operacyjny budżetu - planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o 954.070,07 zł. Jednocześnie w projekcie budżetu 2020 roku planuje się wolne środki w wysokości 1.072.994,52 zł i nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 1.087.651,40 zł. W ocenie Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego budżetu, jak i wykonanie takiego wyniku, jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, bowiem wpływa negatywnie na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu tej jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zostało wskazane poniżej, jak również wskazuje, że jednostka nie planuje wypracowania własnych środków na realizację zadań inwestycyjnych. Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2020 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2022, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/263/2019 z dnia 13 grudnia 2019 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Powiat Łęczycki.

Z analizy projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 418.180,08 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.306.549,61 zł, a które to wydatki sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi oraz przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1.087.651,40 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 754.788,20. Rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 318.206,32 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętej pożyczki i sfinansowane zostaną przychodami z tytułu wolnych środków.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Skład Orzekający wskazuje na brzmienie przepisu § 13 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na rok 2020 – zawiera on regulację, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r. Wolą projektodawcy niewątpliwie nie było nadanie uchwale retroaktywnego działania, czyli nie będzie w tym przypadku zastosowania miał § 51 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Skład Orzekający zaleca nadawanie przepisowi o wejściu w życie brzmienia zgodnego z § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.842.439,60 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Na dzień badania projektu Powiatu wysokość środków z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych wynosi 1.087.651,40 zł, a wysokość wolnych środków wynosi 1.072.994,52, w związku z czym Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Powiat Łęczycki, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik