



Uchwała Nr V/258/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta
Kutno na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Miasta Kutno w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Kutno na 2020 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta Kutno na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Prezydenta Miasta Kutno, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt

zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 6.361.307,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 niniejszej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 57.107.437,00 zł zostaną sfinansowane: przychodami w wysokości 26.800.000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych), dochodami majątkowymi w kwocie 23.946.130,00 zł, w tym w szczególności; dochodami z tytułu dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 20.373.830,00 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 3.500.000,00 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 6.361.307,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane przychody zwrotne z tytułu emisji obligacji oraz dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, stanowiąc 88,86% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z założoną wielkością nadwyżki operacyjnej. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Planowane do zaciągnięcia przychody zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 9.818.168,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kutno, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2020 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2022, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostają uwagi zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr V/257/2019 z dnia 12 grudnia 2019 roku, dotyczące zakładanego poziomu nadwyżek operacyjnych oraz wysokości kwoty długu, a także możliwości jego spłaty przez Miasto Kutno.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Kutno na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Miasto Kutno na 2020 rok zaplanowano deficyt w wysokości 26.800.000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych), co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględnione zostaną uwagi wskazane w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/257/2019 z dnia 12 grudnia 2019 roku, zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Miasto Kutno posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki