



**Uchwała Nr V/252/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 10 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Żychlin na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Żychlin w 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Żychlin na 2020 rok;

**§2**

w związku z opracowaniem zrównoważonego projektu uchwały budżetowej Gminy Żychlin na 2020 rok, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Gminy Żychlin, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia w §11 analizowanego projektu kwoty planu wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto w tabeli nr 7 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu „Dochody i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w 2020 r.” w planie wydatków rozdziału 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, w wierszu „Wynagrodzenia i pochodne” wykazano kwotę 56.000,00 zł, natomiast powinno być 43.000,00 zł; w wierszu „Zadania statutowe” podano kwotę 66.500,00 zł, podczas gdy powinno być 79.500,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 585.375,74 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 niniejszej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 2.903.226,73 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 750.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 3.488.602,47 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 585.375,74 zł oraz dochodami majątkowymi w wysokości 2.903.226,73 zł. Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz spłaty pożyczki udzielonej z budżetu Gminy w łącznej wysokości 952.731,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żychlin, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2020 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2020 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2022, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostają uwagi zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr V/251/2019 z dnia 10 grudnia 2019 roku, dotyczące zakładanego poziomu nadwyżek operacyjnych oraz możliwości spłaty długu przez Gminę Żychlin.

Ponadto z danych wykazanych w załączniku nr 2 do przedłożonego projektu wynika, że samorządowy zakład budżetowy w Żychlinie w 2020 roku będzie posiadał ujemny stan

środków obrotowych w wysokości: - 843.102,00 zł. Burmistrz Gminy Żychlin w materiałach towarzyszących projektowi uchwały budżetowej na 2020 roku zawarł wyjaśnienie odnośnie działań podjętych przez Gminę w celu naprawy zaistniałego stanu rzeczy, jednakże zdaniem Składu Orzekającego aktualna pozostaje uwaga, że występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od zasady określonej w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Żychlin na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że budżet Gminy Żychlin będzie zrównoważony (zaplanowane dochody budżetu są równe planowanym wydatki budżetu), co oznacza, iż nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki