



Uchwała Nr V/216/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 listopada 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Grabów za I półrocze 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Grabów za I półrocze 2019 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Grabów informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Grabów informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Grabów za I półrocze 2019 roku, wraz z jej uzupełnieniem i korektą dokonaną pismem z dnia 24 września 2019 r.,
- uchwałę Rady Gminy Grabów w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1393) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że tutejszej Izbie przedłożono informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Gminnego Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Grabowie wraz ze wzmianką o braku należności. W informacji wprawdzie wskazano stan zobowiązań, niemniej bez podania stanu zobowiązań wymagalnych, wyłącznie z adnotacją, iż instytucja wszystkie zobowiązania reguluje zgodnie z terminem płatności. W złożonej informacji określono, że Gminne Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Grabowie posiada zobowiązania z lat ubiegłych (w korekcie, która wpłynęła do Urzędu Gminy Grabów dnia 17 lipca 2019 r. wskazano, iż są to zobowiązania niewymagalne z 2018 r.) w wysokości 14.302,32 zł oraz zobowiązania bieżące w wysokości 8.965,95 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze winna uwzględniać w szczególności stan zobowiązań, w tym wymagalnych. Ponadto wskazuje, że dla przejrzystości i jawności finansów publicznych, sprawozdania sporządzane na podstawie ewidencji księgowej, nie powinny budzić wątpliwości.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, szczególności ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Grabów na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 13.198.368,56 zł, tj. na poziomie 54,78% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 55,03%. Dochody majątkowe, obejmujące wyłącznie sprzedaż majątku, wykonane zostały w 7,92%. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 12.040.929,22 zł, tj. na poziomie 50,87% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 51,18% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie, tj. 38,17% założonego planu.

Stan należności wymagalnych Gminy Grabów na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego, zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2019 roku*) wyniósł 1.288.428,61 zł, co stanowiło 5,35% planowanych w 2019 roku dochodów budżetu ogółem.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 roku*) wynika, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżkę operacyjną*) w kwocie 1.361.072,10 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Gmina Grabów nie miała zaplanowanych w budżecie

przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu w I półroczu 2019 roku wykonano w 50,09% planu rocznego, na kwotę 213.176,26 zł.

Zadłużenie Gminy Grabów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2019 roku*), wyniosło 4.188.933,75 zł (poz. E2.2: *kredyty i pożyczki długoterminowe*), co stanowi 17,39% planowanych dochodów Gminy. W świetle danych wykazanych w tymże sprawozdaniu na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 266 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów obowiązującej na koniec I półrocza bieżącego roku przyjęto założenie, że począwszy od 2019 roku spłata długu nastąpi wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

Nadto z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2019-2029, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2019 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Ponadto mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw zasadne jest, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na 2020 rok (por. art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw).

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Grabów dokumentów i dotyczy jedynie formalno-

prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2019 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik