



Uchwała Nr V/129/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 czerwca 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Szczerców z wykonania
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Szczerców z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Szczerców z wykonania budżetu
za 2018 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Szczerców przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szczerców za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Szczerców w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Szczerców za 2018 rok, wraz z wyjaśnieniami z dnia 3 czerwca 2019 r.,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Szczerców za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu opisowym wskazano, że w dziale 750, rozdziale 75022 dokonano wydatków na portfele i zegarki. Z wyjaśnień w tym zakresie uzyskanych od Gminy wynika, że wydatkowane zostały kwoty 4.179,00 zł oraz 4.583,79 zł odpowiednio na portfele i zegarki, stanowiące upominki dla radnych i osób współpracujących z Radą Gminy za zaangażowanie i wkład w działalność Gminy. W ocenie Składu powyższe wydatki nie mają podstaw prawnych i w związku z tym przypomina się o obowiązku dokonywania wydatków zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W szczególności należy wskazać, że zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej. A zatem, radnemu z tytułu pełnienia tej funkcji przysługują wyłącznie świadczenia, których zakres został ustalony przedmiotową ustawą.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że ze sprawozdania opisowego wynika, że w ramach środków zaplanowanych w dziale 754, poniesiono, m.in., wydatki na zakup maskotek i statuetek. Natomiast zgodnie z art. 32 ust.2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust.1, ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej.

Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Szczerców przedstawia się następująco:

Plan dochodów	69.240.477,81	wykonanie	69.921.973,10	100,98%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	64.394.616,94	wykonanie	65.011.392,97	100,96%
Dochody majątkowe	4.845.860,87	wykonanie	4.910.580,13	101,34%
Plan wydatków	81.600.765,78	wykonanie	76.261.228,82	93,46%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	52.539.197,43	wykonanie	49.082.401,54	93,42%
Wydatki majątkowe	29.061.568,35	wykonanie	27.178.827,28	93,52%
Plan deficytu/	(-) 12.360.287,97	wykonanie	(-) 6.339.255,72	
nadwyżki budżetu (w złotych)				
Plan przychodów	12.759.178,69	wykonanie	15.335.917,15	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	828.465,32	wykonanie	828.465,32	
Nadwyżka z lat ubiegłych	11.930.713,37	wykonanie	14.507.451,83	
Plan rozchodów	398.890,72	wykonanie	398.890,72	100,00%

(w złotych)

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 65.011.392,97 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 49.082.401,54 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Szczerców planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 17,18% wykonany został na poziomie wyższym tj. 22,86%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Szczerców wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 429.574,60 zł, co stanowi 0,61% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Szczerców dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Szczerców. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Szczerców.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik