



Uchwała Nr V/109/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 maja 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
długoterminowej zaciąganej przez Gminę Brójce**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Brójce w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.600.000,00 zł (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych zero groszy), z tego w 2019 roku do kwoty 800.000,00 zł oraz w 2020 roku do kwoty 800.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w latach 2019-2020, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa odcinka kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bukowiec - I etap” ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce na lata 2019-2030.

Uzasadnienie

W dniu 22 maja 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Brójce z dnia 14 maja 2019 roku znak: SKG.3054.15.2019.RŚ o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Brójce pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.600.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2019 roku i 2020 roku zgodnie z uchwałą nr IX/68/19 Rady Gminy Brójce z dnia 30 kwietnia 2019 roku. Wnioskodawca wskazał, że pożyczka będzie zaciągnięta na pokrycie kosztów zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa odcinka kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bukowiec - I etap”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr III/36/2018 Rady Gminy Brójce z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brójce na 2019 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr III/35/2018 Rady Gminy Brójce z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brójce na lata 2019-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr IX/68/19 Rady Gminy Brójce z dnia 30 kwietnia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr IX/68/19 z dnia 30 kwietnia 2019 roku Rada Gminy Brójce postanowiła zaciągnąć w 2019 roku pożyczkę długoterminową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.600.000,00 zł (słownie: jeden milion sześćset tysięcy złotych zero groszy), z tego do wykorzystania w 2019 roku do kwoty 800.000,00 zł oraz do wykorzystania w 2020 roku do kwoty 800.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Brójce w latach 2019-2020 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa odcinka kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bukowiec - I etap” ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce na lata 2019-2030. Z treści uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2020-2025 z dochodów własnych Gminy. Rada Gminy postanowiła, że zabezpieczeniem pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Nadto Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy Brójce do podejmowania wszelkich czynności formalno-prawnych związanych z zaciągnięciem pożyczki.

Działaniem swym Rada Gminy Brójce wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Brójce limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 kwietnia 2019 roku*) wynika, że wyżej wymienione przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2018-2020, w tym w 2019 roku prognozowany limit wydatków wynosi 2.000.000,00 zł, w 2020 roku limit ten wynosi 1.950.000,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Brójce prognozuje się również deficyt budżetu 2020 roku w wysokości 3.260.000,00 zł który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi, tj. pożyczkami.

Z prognozy Gminy Brójce wynika, że w latach 2019-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019-2030 Gmina Brójce wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Brójce dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2020 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania pn.: „Budowa odcinka kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bukowiec - I etap” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2020 roku nie ulegną zmianie.

Ponadto mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty tychże zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw zasadne jest, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na 2020 rok.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki