



Uchwała Nr V/106/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 maja 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Grabów z wykonania
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Grabów z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Grabów z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Grabów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Grabów za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Grabów w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Grabów za 2018 rok, wraz z jej korektą z dnia 16 maja 2019 r. i wyjaśnieniami z tego samego dnia,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Grabów za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Skład Orzekający zwraca uwagę na dokonany wydatek na „okucia mosiężne do sztandaru dla Rejonowego Koła Pszczelarzy w Łęczycy” zaklasyfikowany w dziale 750 rozdziale 75075. Zadania własne gminy unormowano w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z jego pierwszym ustępem „zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy”. Wskazany wyżej wydatek nie spełnia wymogów przywołanego przepisu, gdyż dotyczy wspólnoty innej gminy. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Grabów przedstawia się następująco:

Plan dochodów	24.137.537,75	wykonanie	23.780.436,94	98,52%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	23.826.431,31	wykonanie	23.663.498,41	99,32%
Dochody majątkowe	311.106,44	wykonanie	116.938,53	37,59%
Plan wydatków	23.994.382,35	wykonanie	22.766.107,27	94,88%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	23.472.222,68	wykonanie	22.308.032,89	95,04%
Wydatki majątkowe	522.159,67	wykonanie	458.074,38	87,73%
Plan deficytu/	143.155,40	wykonanie	1.014.329,67	
nadwyżki budżetu (w złotych)				
Plan przychodów	282.409,12	wykonanie	282.409,12	100,00%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	282.409,12	wykonanie	282.409,12	100,00%
Plan rozchodów	425.564,52	wykonanie	425.564,52	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 23.663.498,41 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 22.308.032,89 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Grabów planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 3,54% wykonany został na poziomie wyższym tj. 5,84%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Grabów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 4.402.110,01 zł, co stanowi 18,51% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki poziom należności gminy - 2.287.905,72 zł, co stanowi 9,62% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Nadto zdaniem Składu Orzekającego czynności podjętych przez Gminę Grabów, wykazanych w sprawozdaniu opisowym, zmierzających do wykonania zobowiązań nie można uznać za adekwatne do stanu należności. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o treści art. 42 ust. 5 ustawy o finansach publicznych „jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.”.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Grabów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Grabów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Grabów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik