



**Uchwała Nr V/101/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 24 maja 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Kluki z wykonania  
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Kluki z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Kluki z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Kluki przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Kluki w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem do sprawozdania z dnia 14 maja 2019 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Kluki za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały, co do zasady, zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu Rb-27S (z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku) w kolumnie dochody wykonane i dochody otrzymane w dziale 700, rozdziale 70095, § 0750 wykazano kwotę (-) 2.334,20 zł., w dziale 756, rozdziale 75618, § 0590 wykazano kwotę (-) 17,00 zł, zaś w dziale 900, rozdziale 90002, § 2980 wykazano kwotę (-) 1.532,30 zł. W związku z powyższym Skład wskazuje, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 4 i 5 załącznika nr 36 do rozporządzenia z dnia 9 stycznia 2018 roku Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, dane o wielkości dochodów wykonanych i otrzymanych, co do zasady, nie mogą przyjmować wartości ujemnych.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Kluki przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	17.654.690,81	wykonanie	17.889.963,41	<b>101,33%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	17.375.011,16	wykonanie	17.389.940,38	100,08%
Dochody majątkowe	279.679,65	wykonanie	500.023,03	178,79%
<b>Plan wydatków</b>	18.353.029,17	wykonanie	17.466.118,78	<b>95,17%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	16.148.493,92	wykonanie	15.539.560,10	96,23%
Wydatki majątkowe	2.204.535,25	wykonanie	1.926.558,68	87,39%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 698.338,36	wykonanie	423.844,63	
<b>Plan przychodów</b>	914.656,96	wykonanie	779.474,35	<b>85,22%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	446.970,87	wykonanie	460.000,00	<b>102,91%</b>
<b>Plan rozchodów</b>	216.318,60	wykonanie	215.724,24	<b>99,72%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 17.389.940,38 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 15.539.560,10 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia

arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Kluki planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 10,66% wykonany został na poziomie nieco niższym, tj. 10,35%. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest realistyczne planowanie parametrów mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego i wykonywanie ich na założonym poziomie, gdyż ma to znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Kluki wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 263.993,16 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 1,47% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kluki dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Kluki. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Kluki.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska