



**Uchwała Nr V/91/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 maja 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Łanięta z wykonania  
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Łanięta z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Łanięta z wykonania budżetu za 2018 rok,  
z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Łanięta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łanięta za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Łanięta w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Łanięta za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem zawartym w piśmie z dnia 14 maja 2019 roku znak: FN.3040/01/19,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Łanięta za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Łanięta przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	10.116.124,06	wykonanie	9.494.828,12	<b>93,86%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	10.092.924,06	wykonanie	9.473.429,13	93,86%
Dochody majątkowe	23.200,00	wykonanie	21.398,99	92,24%
<b>Plan wydatków</b>	10.415.408,92	wykonanie	9.652.306,60	<b>92,67%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	10.091.872,06	wykonanie	9.563.579,42	94,77%
Wydatki majątkowe	323.536,86	wykonanie	88.727,18	27,42%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 299.284,86	wykonanie	(-) 157.478,48	
<b>Plan przychodów</b>	492.284,86	wykonanie	489.112,86	93,36%
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	139.112,86	wykonanie	139.112,86	100,00%
<b>Plan rozchodów</b>	193.000,00	wykonanie	186.645,60	<b>96,71%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Łanięta planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 0,26% wykonany został na poziomie niższym, tj. (-) 0,72%. Skład Orzekający zauważa, że wykonanie wskaźnika jednorocznego za 2018 rok na tymże poziomie spowodowało obniżenie dopuszczalnych wskaźników zadłużenia w latach 2019-2021. W konsekwencji we wskazanych latach poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający odnotowuje również, że budżet Gminy na koniec 2018 roku zamknął się

deficytem operacyjnym w wysokości 90.150,29 zł (wykonane dochody bieżące są niższe niż wykonane wydatki bieżące). Podkreślić należy, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi (zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej budżetu rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem o możliwości spłaty długu zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych decyduje wykonanie przez Gminę nadwyżek operacyjnych oraz uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku. Reasumując Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest realistyczne planowanie parametrów mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego i wykonywanie ich na założonym poziomie, gdyż ma to znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Łanięta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 731.480,40 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 7,70% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku zwiększyło się o 163.354,40 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Łanięta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Łanięta. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Łanięta.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki