



**Uchwała Nr V/90/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 maja 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Żychlin**  
**z wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Burmistrz Gminy Żychlin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Żychlinie w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem zawartym w piśmie z dnia 6 maja 2019 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Żychlin przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	44.601.479,88	wykonanie	44.086.269,88	<b>98,84%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	43.713.966,14	wykonanie	43.639.211,47	99,83%
Dochody majątkowe	887.513,74	wykonanie	447.058,41	50,37%
<b>Plan wydatków</b>	50.690.517,16	wykonanie	48.669.424,82	<b>96,01%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	43.922.526,16	wykonanie	41.908.528,56	95,41%
Wydatki majątkowe	6.767.991,00	wykonanie	6.760.896,26	99,90%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 6.089.037,28	wykonanie	(-) 4.583.154,94	
<b>Plan przychodów</b>	7.000.533,28	wykonanie	7.096.879,03	<b>101,38%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	3.151.579,28	wykonanie	3.251.924,50	<b>103,18%</b>
<b>Plan rozchodów</b>	911.496,00	wykonanie	911.496,00	<b>100,00%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 43.639.211,47 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 41.908.528,56 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 177.570,00 zł, co stanowi 28,85% planu wynoszącego 615.540,00 zł. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że niski stopień wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku miał wpływ na poziom wykonania dochodów majątkowych ogółem, tj. 50,37% planu.

Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy

Żychlin planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 2,72% wykonany został na poziomie wyższym tj. 4,33%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Żychlin wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 11.207.757,00 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 25,42% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku zwiększyło się o 2.684.458,00 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ponadto Gmina dokonała z wydatków budżetu spłaty raty w wysokości 249.000,00 zł dotyczącej zobowiązania związanego z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, które spłacane są wydatkami.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2018 roku) wynika, że Samorządowy Zakład Budżetowy w Żychlinie na koniec 2018 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości (-) 843.101,98 zł. Podkreślić także należy, że w porównaniu ze stanem na koniec 2017 roku nastąpiło zwiększenie ujemnego wyniku działalności zakładu o 13.674,43 zł. Skład Orzekający zauważa, że powyższe narusza zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. Zdaniem Składu Orzekającego sytuacja finansowa zakładu wymaga stałego monitorowania. Zasadnym jest także przeprowadzenie przez organy Gminy stosownej analizy, której celem byłoby ustalenie przyczyn takiego stanu rzeczy oraz ewentualnego podjęcia przewidzianych prawem środków zaradczych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Żychlin dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Żychlin. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Żychlinie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki