



Uchwała Nr V/85/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 maja 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego
z wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Zduńskowolskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2018 rok wraz ze sprostowaniem zawartym w piśmie z dnia 7 maja 2019 roku oraz wyjaśnieniami przekazanymi w dniu 8 maja 2019 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Powiatu Zduńskowolskiego przedstawia się następująco:

Plan dochodów	98.096.372,00	wykonanie	96.407.131,90	98,28%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	80.649.457,00	wykonanie	80.139.616,53	99,37%
Dochody majątkowe	17.446.915,00	wykonanie	16.267.515,37	93,24%
Plan wydatków	105.270.818,00	wykonanie	100.335.032,46	95,31%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	79.395.013,00	wykonanie	76.815.910,41	96,75%
Wydatki majątkowe	25.875.805,00	wykonanie	23.519.122,05	90,89%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 7.174.446,00	wykonanie	(-) 3.927.900,56	
Plan przychodów	9.807.686,00	wykonanie	9.807.686,80	100,00%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	532.211,00	wykonanie	532.211,80	100,00%
Plan rozchodów	2.633.240,00	wykonanie	2.633.240,00	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 80.139.616,53 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 76.815.910,41 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Powiatu Zduńskowolskiego planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 3,45% wykonany został na poziomie nieco wyższym, tj. 3,47%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Powiatu Zduńskowolskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 38.673.738,51 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 40,12% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Powiatu na koniec 2018 roku zwiększyło się o 6.642.235,00 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Powiatu Zduńskowolskiego poniesiono wydatki w § 4580 – pozostałe odsetki. Z wyjaśnień przekazanych przez Powiat Zduńskowolski wynika, że odsetki dotyczyły opóźnień w dokonywaniu wpłat na PFRON, które zrealizował Zespół Szkół im. K. Kałużewskiego i J. Sylii w Zduńskiej Woli. W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1311 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 tejże ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu Zduńskowolskiego. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Powiatu Zduńskowolskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska