



Uchwała Nr V/84/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 maja 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zduńska Wola
z wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Prezydent Miasta Zduńska Wola przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2018 rok wraz ze sprostowaniem zawartym w piśmie z dnia 8 maja 2019 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Miasta Zduńska Wola przedstawia się następująco:

Plan dochodów	166.620.103,49	wykonanie	166.726.092,14	100,06%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	148.896.154,49	wykonanie	151.562.195,06	101,79%
Dochody majątkowe	17.723.949,00	wykonanie	15.163.897,08	85,56%
Plan wydatków	181.103.016,49	wykonanie	174.053.165,72	96,11%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	144.636.054,49	wykonanie	139.157.490,98	96,21%
Wydatki majątkowe	36.466.962,00	wykonanie	34.895.674,74	95,69%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 14.482.913,00	wykonanie	(-) 7.327.073,58	
Plan przychodów	19.568.729,00	wykonanie	21.652.103,62	110,65%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.169.819,00	wykonanie	3.253.193,62	278,09%
Plan rozchodów	5.085.816,00	wykonanie	5.085.816,00	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 151.562.195,06 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 139.157.490,98 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Miasta Zduńska Wola planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 4,50% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 8,29%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Miasta Zduńska Wola wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 43.290.468,58 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 25,96% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Miasta na koniec 2018 roku zwiększyło się o 13.313.094,00 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ze wskazanego sprawozdania wynika ponadto, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście Zduńska Wola wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 117,58 zł, wynikające z niepobrania dodatku energetycznego przez osoby, którym go przyznano.

Skład Orzekający odnotowuje także, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Miasta Zduńska Wola poniesiono wydatki z przeznaczeniem na zwroty dotacji, jak również tytułem zapłaty odsetek, kar, odszkodowań oraz kosztów sądowych (dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1311 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Zduńska Wola. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska