



**Uchwała Nr V/76/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 7 maja 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Andrespol z wykonania  
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Andrespol z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Andrespol z wykonania budżetu za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Andrespol przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Andrespol za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Andrespol w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Andrespol za 2018 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Andrespol za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Andrespol przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	60.352.009,78	wykonanie	55.871.220,31	<b>92,58%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	49.146.882,61	wykonanie	50.966.224,07	103,70%
Dochody majątkowe	11.205.127,17	wykonanie	4.904.996,24	43,77%
<b>Plan wydatków</b>	71.310.009,78	wykonanie	62.553.409,57	<b>87,72%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	44.576.070,15	wykonanie	42.850.619,76	96,13%
Wydatki majątkowe	26.733.939,63	wykonanie	19.702.789,81	73,70%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 10.958.000,00	wykonanie	(-) 6.682.189,26	
<b>Plan przychodów</b>	14.028.000,00	wykonanie	10.877.872,65	77,54%
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	3.279.065,06	wykonanie	3.279.607,00	100,02%
Nadwyżka budżetu z lat ubiegłych	1.518.934,94	wykonanie	1.518.934,94	100,00%
<b>Plan rozchodów</b>	3.070.000,00	wykonanie	1.805.519,50	<b>58,81%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 50.966.224,07 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 42.850.619,76 zł. Skład Orzekający odnotowuje niskie wykonanie przez Gminę dochodów majątkowych. Jednakże z przedłożonego sprawozdania wynika, że taki stopień wykonania tychże dochodów związany jest przede wszystkim z opóźnieniami dotyczącymi rozliczeń przez Urząd Marszałkowski wniosków o płatność inwestycji realizowanych ze środków unijnych, tj. „Rozwój budownictwa pasywnego i energooszczędnego - budowa budynku przedszkola i zespołu dzieci młodszych w Wiśniowej Górze” oraz „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Andrespol”.

Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do

dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Andrespol planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 10,12% wykonany został na poziomie wyższym tj. 16,51%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Andrespol wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 7.353.978,21 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 13,16% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku zwiększyło się o 4.074.371,21 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Andrespol dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Andrespol. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Andrespol.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki