



Uchwała Nr V/75/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 kwietnia 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu
długoterminowego zaciąganego przez Gminę Żychlin**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Żychlin do wysokości 2.332.726,00 zł (słownie: dwa miliony trzysta trzydzieści dwa tysiące siedemset dwadzieścia sześć złotych zero groszy), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy Żychlin z dnia 28 marca 2019 roku, znak: Fn.3051.10.2019 o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu do wysokości 2.332.726,00 zł (słownie złotych: dwa miliony trzysta trzydzieści dwa tysiące siedemset dwadzieścia sześć) na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Żychlin w 2019 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr IV/17/2019 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr IV/16/2019 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także prognozy kwoty długu

stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr VI/27/2019 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uchwałą nr VI/27/2019 z dnia 27 marca 2019 roku Rada Miejska w Żychlinie postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do wysokości 2.332.726,00 zł (słownie: dwa miliony trzysta trzydzieści dwa tysiące siedemset dwadzieścia sześć złotych zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Żychlin w 2019 roku. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że spłata kredytu nastąpi w latach 2020-2036 (spłata rat odsetkowych nastąpi w latach 2020-2036, a spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2021-2036). Rada Miejska postanowiła, iż kredyt będzie spłacany z dochodów własnych budżetu Gminy Żychlin z podatku od nieruchomości lub z przychodów zaciągniętych na ten cel. Stosownie do postanowień uchwały zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Nadto upoważniono Burmistrza Gminy Żychlin do podjęcia czynności formalno-prawnych związanych z zaciągnięciem kredytu.

Działaniem swym Rada Miejska w Żychlinie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Żychlinie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żychlin (*ze zmianami dokonany do dnia 25 kwietnia 2019 roku*) wynika, że w latach 2019-2036, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019-2036 Gmina Żychlin wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż wskazana relacja przedstawia się następująco: 2,76%/3,75%, co oznacza, że we wskazanym roku możliwość spłaty długu Gminy Żychlin obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w celu zapewnienia spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania,

konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie ewentualnych zmian założonych wielkości dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Żychlin w latach następnych reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Żychlin dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki