



**Uchwała Nr V/67/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 kwietnia 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zapolice z wykonania  
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Zapolice z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Zapolice z wykonania budżetu za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Zapolice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zapolice za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Zapolice w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Zapolice za 2018 rok wraz ze sprostowaniem zawartym w piśmie z dnia 11 kwietnia 2019 roku, znak: FIN.3035.3.2019 BO,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Zapolice za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że na stronie 46 informacji opisowej dotyczącej realizacji dochodów i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska podano kwotę wykonanych wydatków w wysokości 8.792,84 zł podczas gdy w sprawozdaniu Rb-28S wykazano kwotę 6.989,08 zł.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Zapolice przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	22.620.714,56	wykonanie	22.658.767,25	<b>100,17%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	19.436.962,29	wykonanie	19.694.576,28	101,33%
Dochody majątkowe	3.183.752,27	wykonanie	2.964.190,97	93,10%
<b>Plan wydatków</b>	26.839.066,56	wykonanie	22.854.262,34	<b>85,15%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	19.011.672,77	wykonanie	17.893.223,84	94,12%
Wydatki majątkowe	7.827.393,79	wykonanie	4.961.038,50	63,38%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	(-) 4.218.352,00	wykonanie	(-) 195.495,09	
<b>Plan przychodów</b>	4.563.352,00	wykonanie	2.249.228,11	<b>49,29%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.202.819,00	wykonanie	1.395.592,94	<b>116,03%</b>
<b>Plan rozchodów</b>	345.000,00	wykonanie	345.000,00	<b>100,00%</b>
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 19.694.576,28 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 17.893.223,84 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Zapolice planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 2,76% wykonany został na poziomie wyższym tj. 8,49%, co ma

znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Zapolice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 1.750.592,94 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 7,73% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zapolice dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Zapolice. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Zapolice.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki