



Uchwała Nr V/65/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 15 kwietnia 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Zelowa z wykonania
budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Zelowa z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Zelowa z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Burmistrz Zelowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żelów za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Żelowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Żelów za 2018 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żelów za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Zelów przedstawia się następująco:

Plan dochodów	59.573.053,59	wykonanie	58.791.960,03	98,69%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	58.462.763,59	wykonanie	57.978.748,64	99,17%
Dochody majątkowe	1.110.300,00	wykonanie	813.211,39	73,24%
Plan wydatków	63.297.597,59	wykonanie	60.526.299,61	95,62%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	55.620.203,78	wykonanie	53.387.920,93	95,99%
Wydatki majątkowe	7.677.393,81	wykonanie	7.138.378,68	92,99%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 3.724.544,00	wykonanie	(-) 1.734.339,58	
Plan przychodów	5.990.600,00	wykonanie	4.696.559,65	78,40%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	3.442.000,00	wykonanie	3.442.959,65	100,03%
Plan rozchodów	2.266.056,00	wykonanie	2.210.556,00	97,55%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 57.978.748,64 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 53.387.920,93 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Zelów planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 5,66% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 8,35%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Żelów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 17.854.996,00 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 30,37% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Żelowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Żelów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Żelowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.