



**Uchwała Nr V/59/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 9 kwietnia 2019 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.366.581,00 zł (słownie: jeden milion trzysta sześćdziesiąt sześć tysięcy pięćset osiemdziesiąt jeden złotych), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2019 i roku 2020, powstałego w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej – etap Marynki i etap Nowy Gaj wraz z budową sieci wodociągowej w m. Góra Świętej Małgorzaty”, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w wysokości 1.366.581,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2019 (712.763,00 zł) i roku 2020 (653.818,00 zł) powstałego w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej – etap Marynki i etap Nowy Gaj wraz z budową sieci wodociągowej w m. Góra Świętej Małgorzaty”. Uchwałą nr IV.32.2019 z dnia 5 marca 2019 roku, Rada Gminy Góra Świętej Małgorzaty postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2020-2030.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwał budżetowych, w tym limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz

prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty na lata 2019-2030. Działaniem swym Rada Gminy Góra Świętej Małgorzaty wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Góra Świętej Małgorzaty limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Góra Świętej Małgorzaty na koniec roku 2019, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 30,92% planowanych dochodów budżetu ogółem, a na koniec roku 2020, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 39,11% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty wynika, że w latach 2019-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019-2030 Gmina Góra Świętej Małgorzaty wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2020 reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowana zostanie po dokonaniu wyłączeń, zgodnie z którym z kwoty zobowiązań do spłaty podlegają wyłączeniu kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągnięte na finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków UE wraz z należnymi odsetkami. Wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów ogółem wyniesie w 2020 roku 13,02%, a po uwzględnieniu wyłączeń 6,26%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia prognozowany jest na poziomie 7,37%. Zatem w sytuacji, gdyby prognozowane przez Gminę środki z UE nie wpłynęły bądź orzeczony byłby ich zwrot, w roku 2020 mogłoby nastąpić przekroczenie, dopuszczalnego, przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, poziomu spłaty.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik