



Uchwała nr V/55/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 marca 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej
zaciąganej przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty na wyprzedzające finansowanie
działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej zaciąganej przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w wysokości 623.555,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia trzy tysiące pięćset pięćdziesiąt pięć złotych).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 623.555,00 zł, zaciąganej przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej – etap Marynki i etap Nowy Gaj wraz z budową sieci wodociągowej w m. Góra Świętej Małgorzaty”. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Góra Św. Małgorzaty upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 8 pkt 1 uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Góra Św. Małgorzaty na rok 2019, Wójt Gminy Góra Św. Małgorzaty, Zarządzeniem nr 13/2019 z dnia 8 marca 2019 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. W niniejszej uchwale wskazano, że pożyczka przeznaczona będzie na wyprzedzające finansowanie działań

finansowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej, zaś jej spłata nastąpi po otrzymaniu tychże środków.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały nr III.19.2018 Rady Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok. Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2019 rok limicie zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty na lata 2019-2030 oraz w budżecie Gminy Góra Świętej Małgorzaty wynika, że spłata pożyczki nastąpi w 2019 roku.

Z uwagi na fakt założenia przez Gminę, że zaciągana pożyczka na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 jest pożyczką krótkoterminową, ponieważ zostanie spłacona po otrzymaniu środków unijnych, co ma nastąpić w roku 2019, kwota pożyczki nie została zaplanowana po stronie przychodowej oraz rozchodowej budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na rok 2019. W efekcie przedmiotowa pożyczka, przy założeniu, że Gmina Góra Świętej Małgorzaty otrzyma w 2019 roku, w odpowiedniej wysokości, środki planowane tytułem refundacji poniesionych wydatków, nie ma wpływu na wysokość obciążenia budżetów Gminy Góra Świętej Małgorzaty spłatami rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku 2019 oraz w latach następnych, a tym samym jej spłata nie ma wpływu na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tym niemniej Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty, w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2019-2030, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2016-2017 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2018 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2019 kształtuje się na poziomie 6,00% (wg wykonania roku 2018 na poziomie 7,04%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 3,68% prognozowanych dochodów ogółem.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik