



Uchwała Nr V/49/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 marca 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Koluszki

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Koluszki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 760.048,00 zł (słownie: siedemset sześćdziesiąt tysięcy czterdzieści osiem złotych), z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2019 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Koluszek wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Koluszki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, do wysokości 760.048,00 zł. Uchwałą nr XLIII/30/2018 z dnia 26 marca 2018 roku, zmienioną uchwałą nr III/25/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 760.048,00 zł, stanowiącą krajowy wkład własny Gminy Koluszki na pokrycie kosztów realizacji przedsięwzięcia, finansowanego z udziałem bezzwrotnych środków pochodzących z

funduszy Unii Europejskiej, polegającego na budowie sieci wodociągowej we wsi Borowa, w ramach umowy o przyznanie pomocy nr 00020-65150-UM0500100/17 z dnia 14 lipca 2017 roku na realizację operacji pod nazwą: „Budowa sieci wodociągowej we wsi Borowa, przebudowa sieci wodociągowej we wsi Zygmuntów oraz budowa rozproszonego systemu ścieków w gminie Koluszki” finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Pożyczka, zgodnie z § 1 ust. 2 tejże uchwały, przeznaczona jest na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2019 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, a jej spłata, zgodnie z § 2 uchwały ma nastąpić w latach 2019-2029 z wpływów z podatku od nieruchomości.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwał budżetowych, w tym limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koluszki na lata 2019-2031. Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Koluszki na koniec roku 2019, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 35,68% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy Gminy Koluszki wynika, że w latach 2019-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019-2031 Gmina Koluszki wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik