



Uchwała Nr V/45/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 marca 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Krośniewice

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

- 1) opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Krośniewice,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Krośniewice, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwałę Rady Miejskiej w Krośniewicach:

- uchwałę nr V/21/19 z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2022 dla Gminy Krośniewice,
- uchwałę nr V/20/19 z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośniewice na 2019 rok.

Rada Miejska w Krośniewicach uchwaliła budżet Gminy Krośniewice z deficytem w wysokości 5.218.013,79 zł oraz wskazała, że sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.310.808,37 zł oraz z wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 1.907.205,42 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na 2019 rok określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2018 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2019 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 13.637.813,17 zł, co stanowi 40,27% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krośniewice wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2028, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednakże zdaniem Składu Orzekającego należy zwrócić uwagę, że w latach 2020-2021 wskaźnik planowanych spłat zobowiązań jest zachowany przy zastosowaniu wyłączeń odpowiednio na podstawie art. 243 ust. 3 oraz art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. W przypadku Gminy Krośniewice wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów ogółem oraz dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia w powyższych latach przedstawia się następująco: w 2020 roku po uwzględnieniu wyłączeń 3,91% (bez uwzględnienia wyłączeń 6,60%)/5,08%, w 2021 roku po uwzględnieniu wyłączeń 3,73% (bez uwzględnienia wyłączeń 4,50%)/3,77%. Dodać przy tym należy, że w 2021 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu po uwzględnieniu wyłączeń będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego. W ocenie Składu Orzekającego na zachowanie w 2020 roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych ma wpływ wysokość dochodów przewidywanych do uzyskania przez Gminę w formie dofinansowania przedsięwzięć majątkowych. Zatem jednym z najistotniejszych elementów wpływających na wielkości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krośniewice, jest prawidłowa realizacja inwestycji zgodnie z przyjętymi harmonogramami. Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w 2022 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 3,65%/4,31%.

Powyższe oznacza, że we wskazanych latach możliwość spłaty długu Gminy Krośniewice obciążona jest istotnym ryzykiem. Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę Krośniewice dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym w szczególności dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje oraz dochodów ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, które stanowiły będą źródło finansowania wydatków

majątkowych, jak również spłaty zaciągniętych zobowiązań. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki