



Uchwała Nr V/30/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 lutego 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 2.444.000,00 zł (słownie: dwa miliony czterysta czterdzieści cztery tysiące złotych zero groszy), z tego w 2019 roku do kwoty 1.851.000,00 zł oraz w 2020 roku do kwoty 593.000,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku oraz 2020 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Wiśniowa Góra oraz rozbudowa stacji wodociągowej w Justynowie” w ramach zadania: „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Andrespol”.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 25 stycznia 2019 roku znak: RF.3022.1.2019 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Wiśniowa Góra oraz rozbudowa stacji wodociągowej w Justynowie” w ramach zadania: „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Andrespol”, zgodnie z uchwałą nr IV/24/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 22 stycznia 2019 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr III/16/18 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2019 r., w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr III/15/18 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2019-2028, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr IV/24/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 22 stycznia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr IV/24/19 z dnia 22 stycznia 2019 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 2.444.000,00 zł (słownie: dwa miliony czterysta czterdzieści cztery tysiące złotych zero groszy), z tego: w 2019 roku do kwoty 1.851.000,00 zł oraz w 2020 roku do kwoty 593.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w latach 2019-2020 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Wiśniowa Góra oraz rozbudowa stacji wodociągowej w Justynowie” w ramach zadania: „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Andrespol”. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2019-2028 z dochodów własnych Gminy, z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągnięta pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Andrespol (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 22 stycznia 2019 roku*) wynika, że wyżej wymienione przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2018-2020, w tym w 2019 roku prognozowany limit wydatków wynosi 3.029.041,90 zł, w 2020 roku limit ten wynosi 8.575.862,61 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Andrespol prognozuje się również deficyt budżetu 2020 roku w wysokości

3.910.393,00 zł który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi, tj. kredytami i pożyczkami.

Z prognozy Gminy Andrespol wynika, że w latach 2019-2028, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019-2028 Gmina Andrespol wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2020 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Wiśniowa Góra oraz rozbudowa stacji wodociągowej w Justynowie” w ramach przedsięwzięcia: „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Andrespol” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2020 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki