



Uchwała Nr V/24/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 lutego 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Łanięta

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

- 1) w związku z podjęciem uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2019 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Łanięta,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łanięta, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z istotnym zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Łanięta:

- uchwałę nr V/20/2019 z dnia 11 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łanięta na lata 2019-2022,
- uchwałę nr V/21/2019 z dnia 11 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łanięta na 2019 rok.

Rada Gminy Łanięta uchwaliła budżet Gminy Łanięta z nadwyżką budżetu w wysokości 60.725,00 zł, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, co oznacza, że w budżecie Gminy

nie planuje się deficytu. W związku z powyższym brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Łanięta.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na 2019 rok określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2018 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2019 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 667.573,00 zł, co stanowi 6,78% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łanięta wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2026, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednakże Skład Orzekający zastrzega, że w latach 2019-2020 oraz w 2026 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%). Skład Orzekający zastrzega także, że w latach 2021-2023 oraz w 2025 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego, gdyż wskazana relacja przedstawia się następująco: w 2021 roku - 1,08%/1,10%, w 2022 roku - 1,23%/1,34%, w 2023 roku - 1,01%/1,06% oraz w 2025 roku - 0,88%/1,04%. Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że w 2024 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu jest równy wskaźnikowi dopuszczalnemu, gdyż relacja ta wynosi: 1,03%/1,03%.

Zdaniem Składu Orzekającego powyższe oznacza, że w latach 2019-2026 możliwość spłaty długu Gminy Łanięta obciążona jest istotnym ryzykiem. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę Łanięta dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Podkreślić należy, że nadwyżka operacyjna będzie stanowiła źródło finansowania wydatków majątkowych w 2019 roku, jak również spłaty w latach 2019-2026 zaciągniętych zobowiązań. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki