



U c h w a ł a N r I V / 3 5 6 / 2 0 1 9

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Gminy Skomlin.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skomlin na lata 2020-2031, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony przez Wójta Gminy Skomlin projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką opracowany został na lata 2020-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2020-20231 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż **bacząc na relacje dochodów bieżących do wydatków bieżących w latach 2017-2018 (10.668,72 zł, 1.041.574,31 zł) i przewidywany wynik na działalności operacyjnej na koniec 2019 roku (126.071,57 zł), osiągnięcie zakładanych nadwyżek operacyjnych w 2020 roku (992.130,80 zł) oraz w latach kolejnych (np. 1.503.641,00 zł w 2021 roku), wymagać będzie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów bieżących prognozowanych przez Gminę w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową. W przypadku dochodów bieżących niezwykle istotny będzie poziom realizacji dochodów własnych, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych.**

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Skomlin, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	4,10%	4,15%
2021	6,75,%	6,84%
2022	6,80%	7,30%
2023	8,88%	13,96%
2024	8,13%	18,17%
2025	7,82%	20,96%
2026	7,56%	16,30%
2027	5,90%	18,56%
2028	7,46%	19,58%
2029	6,23%	20,42%
2030	5,52%	19,54%
2031	6,76%	18,62%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Skomlin nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2020-2022 zbliża się do wskaźnika maksymalnego. Różnica liczona na podstawie wskaźnika maksymalnego spłaty zobowiązań ustalonego w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi w 2020 roku zaledwie 0,05% a w latach 2021-2021**

odpowiednio 0,09% i 0,50%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w tym roku obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Skomlin w ww. latach reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2019 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2020-2022 (dotyczy to w szczególności dochodów i wydatków bieżących). W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane może dojść do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostki i w konsekwencji konieczności realizacji postępowania naprawczego.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający podkreśla, iż **możliwość spłaty długu w wysokościach założonych przez jednostkę, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości**, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych.

Ponadto Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) mających istotny wpływ na kształtowanie się wskaźników poziomu spłat zobowiązań. W ocenie Składu wprowadzone zmiany w ustawie o finansach publicznych wymagają stałego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Gminy, w szczególności tych, które mają wpływ na relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.