



U c h w a ł a Nr IV / 219 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.754.559,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Sokolniki w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.754.559,00 zł, zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Sokolniki w 2019 roku, w związku z realizacją zadania pod nazwą: "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz przebudowa sieci wodociągowej w Sokolnikach"

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwały Nr III/17/18 Rady Gminy Sokolniki z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr III/16/18 Rady Gminy Sokolniki z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokolniki na lata 2019-2028 wraz ze zmianami,

- uchwałę Nr XVI/89/19 Rady Gminy w Sokolniki z dnia 6 listopada 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie inwestycyjne „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz przebudowa sieci wodociągowej w Sokolnikach”,
- Zarządzenie Nr 0050.59.2019 Wójta Gminy Sokolniki z dnia 22 listopada 2019 roku w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sokolniki na lata 2019-2029;
- wskaźniki i relacje poziomemu zadłużenia,
- informację o pozostałych do spłaty zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- planowany harmonogram spłat pożyczki.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 6 listopada 2019 roku Rada Gminy Sokolniki podjęła uchwałę Nr XVI/89/19 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie inwestycyjne „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz przebudowa sieci wodociągowej w Sokolnikach”. Z treści §1 wskazanej uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 1.754.559,00 zł zaciągana będzie na zadanie inwestycyjne „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz przebudowa sieci wodociągowej w Sokolnikach” Zgodnie z §3 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2020 – 2029. Z dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wynika, że jednostka zaciąga opiniowaną pożyczkę na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Sokolniki w 2019 roku, w związku z realizacją ww. zadania inwestycyjnego.

W budżecie Gminy Sokolniki na 2019 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 30.158.678,79 zł, a wydatki w wysokości 37.558.678,79 zł. Deficyt budżetu wynosi 7.400.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.428.693,12 zł, a rozchody w wysokości 28.693,12 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa

od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach 2020-2029, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby w świetle zmian w ustawie o finansach publicznych, służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.