



U c h w a ł a Nr IV / 215 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 października 2019 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 3.500.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyn w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 3.500.000,00 zł zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie Nr III/25/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Działoszyn na 2019 rok wraz z jej zmianami,
- uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie Nr III/24/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2019 -2030 wraz z jej zmianami,
- uchwałę Nr XIV/85/19 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 25 września 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Miasta i Gminy Działoszyn,
- uchwałę Nr XV/90/19 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 4 października 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie

- planowanego deficytu budżetowego Miasta i Gminy Działoszyn,
- wniosek z dnia 7.10.2019 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 3.500.000,00 zł,
 - harmonogram spłaty kredytu długoterminowego,
 - wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Miasta i Gminy Działoszyn,
 - informację o pozostałych do spłaty zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 25 września 2019 roku Rada Miejska w Działoszynie podjęła uchwałę Nr XIV/85/19 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Miasta i Gminy Działoszyn. Uchwała ta została zmieniona uchwałą Rady Miejskiej Nr XV/90/19 z dnia 4 października 2019 roku. Z treści §1 uchwały Nr XIV/85/19, zmienionego uchwałą Nr XV/90/19, wynika, iż kredyt w wysokości 3.500.000,00 zł zaciągany będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Działoszyn w 2019 roku. Zgodnie z §2 uchwały Rady Miejskiej z dnia 25 września 2019 roku jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2021-2028.

W budżecie Miasta i Gminy Działoszyn na 2019 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 57.750.321,07 zł, a wydatki w wysokości 62.972.366,37 zł. Deficyt budżetu wynosi 5.222.045,30 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.004.390,58 zł, a rozchody w wysokości 1.782.345,28 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach, w których przypada spłata zaciąganego kredytu (2021-2028), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Miasta i Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Niezależnie od powyższego,

mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby w świetle zmian w ustawie o finansach publicznych, służby finansowe Miasta i Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

ziorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.