



U c h w a ł a Nr IV / 189 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 września 2019 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego
za I półrocze 2019 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za I półrocze 2019 roku.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii jest przedłożona przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za I półrocze 2019 roku wraz z informacją o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku, Skład Orzekający zapoznał się z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) i co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2019 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentach.

Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2019 roku przedstawiała się następująco:

- dochody wykonano w wysokości 21.488.609,86 zł, tj. 49,67% planu. Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie dochodów majątkowych, które na 2019 rok zostały zaplanowane w kwocie 2.571.876,50 zł a na dzień 30.06.2019 roku wykonane w wysokości 38.083,99 zł (1,48% planu). Mając na uwadze powyższe wskazuje się na potrzebę stałego monitorowania stopnia realizacji dochodów majątkowych oraz jeżeli zajdzie konieczność - urealnienia zaplanowanych wielkości tych dochodów w budżecie 2019 roku.
- wydatki wykonano w wysokości 18.557.570,46 zł, tj. 38,03% planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała realizacja wydatków majątkowych zaplanowanych na 2019 rok. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło zaledwie 0,75% planu (plan 10.722.375,11 zł, wykonanie na dzień 30.06.2019 r. 80.855,86 zł). W przedłożonej informacji Zarząd Powiatu przedstawił stopień zaawansowania prac na poszczególnych zadaniach. Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku, gdy w 2019 roku zadania inwestycyjne nie będą wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty budżetu.
- wykonane dochody bieżące wyniosły 21.450.525,87 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 18.476.714,60 zł, co oznacza, że na dzień 30 czerwca 2019 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 2.973.811,27 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W okresie poddanym analizie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

2. Dane dotyczące zadłużenia Powiatu są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 16.801.037,91 zł. W związku z realizacją programu naprawczego i otrzymaniem z budżetu państwa pożyczki w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych Powiat będzie zobligowany do spełnienia wymagań dotyczących zadłużenia jednostki wynikających z art. 243 ww. ustawy o finansach

publicznych dopiero w roku 2026, tj. na koniec roku, w którym upływa termin ostatniej raty pożyczki uzyskanej od Skarbu Państwa. Z dokumentów będących w dyspozycji RIO w Łodzi wynika, iż w 2019 roku wskaźnik zadłużenia spełnia wymogi wynikające ze wskazanego powyżej przepisu prawa. Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500), (w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego) Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu.

3. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2019 roku w Powiatowej Bibliotece Publicznej nie wystąpiły należności ani też zobowiązania wymagalne. Wykonane kwoty dotacji otrzymanych z budżetu Powiatu wykazane w informacjach są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 roku. W wyniku przeprowadzonej analizy przedłożonej informacji z wykonania planu finansowego Biblioteki stwierdzono rozbieżność planowanej kwoty dotacji z budżetu Powiatu wykazanej w tej informacji (180.000,00 zł) z planowaną kwotą dotacji uchwaloną przez organ stanowiący i wykazaną w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 roku (195.000,00 zł). Zwraca się uwagę, że dane ujęte w różnych dokumentach sprawozdawczych a dotyczące tych samych zagadnień winny być tożsame.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.