



U c h w a ł a Nr IV / 175 / 2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 września 2019 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Błaszki

za I półrocze 2019 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Błaszki za I półrocze 2019 roku **z uwagą** zawarta w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii jest przedłożona przez Burmistrza Błazek informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Błaszki za I półrocze 2019 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku, Skład Orzekający zapoznał się z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.
2. Analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2019 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Burmistrza dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2019 roku przedstawiała się następująco:

- dochody wykonano w wysokości 32.366.633,27 zł, tj. 53,36% planu,
- wydatki wykonano w wysokości 29.498.111,76 zł, tj. 46,63% planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała niska realizacja wydatków majątkowych zaplanowanych na 2019 rok. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło 16,04% planu. W przedłożonej informacji przedstawiono przebieg realizacji inwestycji oraz wielkość wykorzystania środków na poszczególnych zadaniach. Skład Orzekający wskazuje, na konieczność dokonywania bieżących analiz stopnia realizacji inwestycji i w przypadku gdy zaplanowane zadania nie będą wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu,
- wykonane dochody bieżące wyniosły 32.232.318,46 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 28.190.775,12 zł, co oznacza, że na dzień 30 czerwca 2019 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 4.041.543,34 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. W okresie poddanym analizie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

5. Analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, wykazała, że w trakcie realizacji budżetu poniesiono wydatki z tytułu odsetek (§4580) w dziale 900, rozdz. 90095 w wysokości **116,00 zł**.

Skład Orzekający zwraca uwagę i przypomina, że ponoszenie wydatków w postaci odsetek stanowiących konsekwencje nieterminowego regulowania zobowiązań, pozostaje w sprzeczności z zasadami gospodarowania środkami publicznymi określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2019 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 13.526.549,84 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w roku 2019 i w dalszych

latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500).

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 9 ust. 1, 3 i 4 tej ustawy na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Organy Gminy zobligowane są do stosowania wprowadzonych zmian przy opracowaniu i uchwalaniu budżetu oraz wieloletniej prognozy na 2020 rok.

Na rok 2026 i lata następne ustalenie relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, następować będzie w oparciu o regulacje zawarte w art. 9 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Wskazuje się, że dotychczas relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalana była na podstawie planowanych i prognozowanych wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących. W obowiązującym stanie prawnym wskaźnik zadłużenia dla danej jednostki liczony będzie w oparciu o faktycznie wykonane wielkości wykazane w sprawozdaniach rocznych odpowiednio w okresie 2020-2025 jak i dla ustalenia relacji na 2026 rok i kolejne lata /art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy/. Przy czym dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Bacząc na powyższe wskazuje się na przeprowadzenie analizy dotychczasowej realizacji budżetu 2019 roku i wprowadzenie ewentualnych zmian w taki sposób, aby plan budżetu na dzień 30 września tj. na koniec III kwartału, był jak najbardziej realny.

W ocenie Składu wprowadzone w zmiany w ustawie o finansach publicznych wymagają stałego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Gminy, w szczególności tych, które mają bezpośredni wpływ na kształtowanie się wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2019 roku w Centrum Kultury w Błaszczach oraz w Bibliotece nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu, wykazane w informacji są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze b. roku oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 roku.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.