



Uchwała Nr IV / 126 /2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 czerwca 2019 roku

**w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu
o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

nie wnosi uwag do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający zbadał przekazane w dniu 28 maja 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu, następujące dokumenty:

- wniosek nr 2/6/19 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 16 maja 2019 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2018 rok,
- opinię nr 3/6/19 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 16 maja 2019 r. w sprawie wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2018 rok,
- wyciąg z protokołu nr 6/19 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 15 i 16 maja 2019 r.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu na posiedzeniach w dniach 15 i 16 maja 2019 r. rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/49/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń. Ponadto wysłuchała wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Wielunia, Skarbnika Miasta oraz Naczelnika Wydziału Nieruchomości i Planowania Przestrzennego.

Z opinii nr 3/6/19 wynika, że Komisja Rewizyjna poddała ocenie:

- 1) realizację planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów;
- 2) zmiany dokonywane w budżecie pod kątem zgodności z przepisami prawa i upoważnieniami udzielanymi przez Radę Miejską;
- 3) przestrzeganie realizacji budżetu;
- 4) stosowanie zasady prawidłowej księgowości i rachunkowości.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna ustaliła co następuje:

- 1) budżet Gminy Wieluń na rok 2018 został przyjęty uchwałą Nr XLVIII/457/17 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 28 grudnia 2017 r.;
- 2) budżet gminy na rok 2018 po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku uchwałami Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeniami Burmistrza Wielunia po stronie dochodów wynosił: plan 132.297.780,05 zł, wykonanie 132.805.214,55 zł, co stanowi 100,38 % planowanych dochodów według stanu na dzień 31.12.2018 r. Po stronie wydatków wynosił: plan 136.005.404,54 zł, wykonanie 127.058.303,09 zł, co stanowi 93,42%, w tym:
 - a) wydatki bieżące: plan - 110.857.640,21zł, wykonanie - 105.533.368,26 zł, co stanowi 95,20%,
 - b) wydatki majątkowe: plan - 25.147.764,33 zł, wykonanie - 21.524.934,83 zł, co stanowi 85,59%

Zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek na koniec 2018 r. wyniosło: 30.468.529,16 zł. co stanowi 22,95 % wykonanych dochodów w roku 2018, w tym:

- 1) pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej - 1.960.486,00 zł;
- 2) kredyty ogółem: 28.508.043,16 zł;

W opinii nr 3/6/19 zaznaczono, że Komisja Rewizyjna przeprowadziła również analizę wykonania uchwał Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeń Burmistrza Wielunia **nie wnosząc uwag**, oraz że Komisja kontrolowała wykonanie planów jednostek organizacyjnych **i stwierdziła, że sposób realizacji budżetu był prawidłowy.**

Wniosek nr 2/6/19 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia pozwolił Składowi Orzekającemu ustalić, że w wyniku analizy sprawozdań oraz przeprowadzonej dyskusji odnośnie realizacji budżetu za 2018 rok członkowie Komisji Rewizyjnej postawili zarzut braku celowości i oszczędności

w wydatkowaniu środków publicznych przez Burmistrza Wielunia w następujących sprawach:

- 1) dział 700 Gospodarka mieszkaniowa - wydatkowano kwotę 37.311,30 zł na opłatę od postępowania egzekucyjnego dla komornika sądowego oraz odsetki na kwotę 1.680,00 zł. Zaniechanie zapłaty odszkodowania w terminie wyznaczonym przez spółkę „Centrotechnika” doprowadziły do uszczuplenia budżetu Gminy Wieluń na kwotę 38.991,30 zł.
- 2) dział 750 Administracja publiczna: za publikację artykułów w Monitorze Biznesu - kwota 17.896,50 zł oraz kwota 12.300,00 zł; za usługę cateringową podczas Mistrzostw Wielunia w golfie (z opisu faktury wynika, że uczestnicy to lokalni przedsiębiorcy) - kwota 5.700,00 zł.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej w decyzjach Burmistrza zabrakło dbałości o finanse publiczne w następujących zadaniach:

- 1) niewykonanie przez Burmistrza Wielunia wniosku Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 4 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany ceny wywoławczej działki 62/14 - dokonano sprzedaży działki poniżej średniej ceny zakupu gruntu przez Gminę Wieluń.
- 2) brak wpływów do dochodów ze sprzedaży działki nr 62/2 wraz z należnymi podatkami w roku 2018. Decyzja Burmistrza o odwołaniu przetargu w roku 2018 naruszyła art. 38 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, co potwierdziła kontrola Regionalnej Izby Obrachunkowej. Tym samym Burmistrz uniemożliwił rozstrzygnięcie przetargu w sytuacji, gdzie podmiot zainteresowany zakupem tej nieruchomości wpłacił wadium. W 2019 r. nieruchomość ta została sprzedana za niższą cenę. Ta decyzja spowodowała mniejsze dochody ze sprzedaży majątku gminy w roku 2018.

Powyższe zarzuty zostały powołane także w opinii nr 3/6/19 Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2018 rok jako podstawa negatywnej oceny sprawozdania z wykonania budżetu.

W oparciu o przedłożony wyciąg z protokołu Nr 6/19 posiedzenia Komisji Rewizyjnej Skład Orzekający ustalił, że Komisja na podstawie przeprowadzonego głosowania nie przyjęła sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2018 rok (głosowało 6 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 2 głosy, przeciw przyjęciu sprawozdania: 4 głosy). Komisja przeprowadziła też głosowanie w sprawie zaopiniowania sprawozdania finansowego za 2018 rok, w wyniku którego negatywnie zaopiniowała to sprawozdanie (głosowało 6 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 2 głosy, przeciw przyjęciu sprawozdania: 4

głosy). Informacja o stanie mienia Gminy Wieluń została przez Komisję przyjęta. Następnie członkowie Komisji przystąpili do formułowania wniosku o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2018 rok. Zgłoszono dwa przeciwstawne wnioski tj. o udzielenie i o nieudzielenie absolutorium. W wyniku przeprowadzonych głosowań Komisja sformułowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2018 rok (głosowało 6 członków Komisji: za przyjęciem wniosku: 4 głosy, przeciw przyjęciu wniosku: 2 głosy).

Reasumując, Skład Orzekający podkreśla, że Regionalne Izby Obrachunkowe wykonując funkcję opiniodawczą kierują się kryterium zgodności z prawem. W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu spełniła wymagania z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869), gdyż rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/49/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń. Komisja Rewizyjna wypełniła także obowiązek z art. 18a ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506), bowiem zaopiniowała wykonanie budżetu gminy i wystąpiła z wnioskiem do Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie absolutorium. Skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2018 rok został uzasadniony negatywną oceną wykonania budżetu, z powołaniem się na okoliczności, które **zdaniem Komisji Rewizyjnej** świadczą o braku celowości i oszczędności w wydatkowaniu środków publicznych. **Ocena celowości oraz gospodarności gromadzenia dochodów i wykonania wydatków w ramach budżetu Gminy Wieluń w 2018 roku stanowi wyłączną kompetencję Rady Miejskiej w Wieluniu i wykracza poza kryterium zgodności z prawem, którym kieruje się Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej przy wydawaniu opinii.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.