



## **U c h w a ł a N r I V / 7 9 / 2 0 1 9**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 maja 2019 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Agnieszka Kamyczek-Maszevska - członek

#### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) Wójt Gminy Strzelce Wielkie przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz.109 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2018 rok;

3. Uchwałą Rady Gminy Strzelce Wielkie w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok informację o stanie mienia Gminy Strzelce Wielkie. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 19.102.516,04 zł (95,01% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 19.176.941,25 zł (92,4% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 18.765.293,83 zł (96,31% planu), a wydatki bieżące w kwocie 17.847.617,97 zł (93,68% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2018 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 337.222,21 zł, co stanowi 54,22% planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest z nieuzyskaniem znacznej części zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku Gminy (plan 170.600,00 zł, wykonanie 88.364,18 zł tj. 51,8% planu rocznego) oraz z nieuzyskaniem środków zaplanowanych do pozyskania:

w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90095 – pozostała działalność, §6257 dotacje celowe dotacji celowych w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt. 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego- (plan 159.636,02 zł, wykonanie 0,00 zł),

w dziale 921 – kultura ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92195 – pozostała działalność, §6257 – dotacje celowe dotacji celowych w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt. 5 lit. a i b ustawy

o finansach publicznych lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (plan 42.845,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia dotyczące przyczyn niezrealizowania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. Wójt Gminy w przedłożonych materiałach sprawozdawczych wskazał, iż „kwota dochodów ze sprzedaży składników majątkowych nie została osiągnięta w 100% pomimo wystawienia nieruchomości w ciągu roku na sprzedaż.” W złożonym sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy nie wskazał przyczyn nieuzyskania dochodów majątkowych zaplanowanych w dziale 900, rozdział 90095, §6257 oraz w dziale 921, rozdział 92195, § 6257. Odnośnie środków zaplanowanych w dziale 900, rozdział 90095, §6257 wskazano jedynie, iż wpłyną one do budżetu Gminy w 2019 roku.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania w kolejnych latach budżetowych możliwości uzyskania dochodów majątkowych, w tym w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 1.329.323,28 zł, tj. 78,02% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na niski poziom wykonania tych wydatków wpłynęło przede wszystkim niezrealizowanie bądź niepełna realizacja zadań ujętych w:

- dziale 900, rozdział 90095 – zadanie pn. „Przeciwdziałanie degradacji środowiska naturalnego w Dolinie rzeki Pisi w Gminie Strzelce Wielkie”, plan 333.690,26 zł, wykonanie 3.690,00 zł,
- dziale 921, rozdział 92195 – „Mała infrastruktura lokalna w miejscowości Dębowiec Mały w Gminie Strzelce Wielkie” – plan 21.419,00 zł, wykonanie 0,00 zł,
- dziale 921, rozdział 92195 – „Mała infrastruktura lokalna w miejscowości Marzęcice w Gminie Strzelce Wielkie” – plan 21.426,00 zł, wykonanie 0,00 zł.

Sprawozdanie opisowe nie zawiera wyjaśnień dotyczących przyczyn niezrealizowania przez organ wykonawczy ww. zadań inwestycyjnych w 2018 roku. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż ich niewykonanie związane jest z nieuzyskaniem w 2018 roku dochodów majątkowych zaplanowanych odpowiednio w 900, rozdział 90095, §6257 oraz w dziale 921, rozdział 92195, § 6257.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy Strzelce Wielkie wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2018 roku ukształtował się na poziomie 5.993.004,00 zł. Kwota ta jest wyższa 228.144,00 zł od sumy zobowiązań

długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2017 roku. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2018 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.