



## U c h w a ł a Nr IV / 62 / 2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 23 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Konopnica za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Konopnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

#### **uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Konopnica za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) Wójt Gminy Konopnica przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz.109 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2018 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Konopnica w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok informację o stanie mienia Gminy Konopnica. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 17.539.215,47 zł (95,62% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 19.283.787,70 zł (94,16% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 17.221.020,40 zł (99,16% planu), a wydatki bieżące w kwocie 16.546.100,42 zł (96,55% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2018 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, niżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 318.195,07 zł, co stanowi 32,57% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.737.687,28 zł, tj. 81,89% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest z przede wszystkim z nieuzyskaniem znacznej części zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku Gminy (plan 266.000,00 zł, wykonanie 7.260,00 zł tj. 2,73% planu rocznego). Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia dotyczące przyczyn niezrealizowania dochodów majątkowych na założonym poziomie. Wójt Gminy w przedłożonych materiałach sprawozdawczych wskazał, iż „ogłoszony był przetarg na sprzedaż nieruchomości w miejscowości Rychłocice, ale nie odbył się ze względu na brak oferentów. W miesiącu grudniu przeprowadzono przetarg nieograniczony na sprzedaż lokalu mieszkalnego w miejscowości Konopnica natomiast akt notarialny zawarty został w styczniu 2019 roku.” Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania w kolejnych latach budżetowych możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. Natomiast na niepełne wykonanie wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niezrealizowanie w pełnym zakresie zadania pn. „Rozwój e-administracji w Gminie Konopnica” –

projekt dofinansowany ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020 (plan 750.976,50 zł, wykonanie 172.286,10 zł tj. 22,94% planu). W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu jako przyczynę niezrealizowania w 2018 roku ww. zadania wskazano zmianę terminu zakończenia realizacji projektu, „który z dnia 30 listopada 2018 roku został wydłużony do 28 lutego 2019 roku”.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy Konopnica wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2018 roku ukształtował się na poziomie 7.496.222,17 zł. Kwota ta jest wyższa 1.675.921,40 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2017 roku. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2018 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.