



Uchwała Nr IV / 42 / 2019

z dnia 14 marca 2019 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Strzelce Wielkie.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Strzelce Wielkie deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Strzelce Wielkie na lata 2019-2029, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie następujących dokumentów:

- uchwały Nr III/23/19 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Strzelce Wielkie na 2019 rok,
- uchwały Nr III/22/19 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce Wielkie na lata 2019-2029.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 24.842.316,99 zł, wydatki natomiast w kwocie 25.815.485,75 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 973.168,76 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Strzelce Wielkie na 2019 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 1.845.000,00 zł pochodzą będą ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę papierów wartościowych. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 871.831,24 zł obejmują spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich krajowych pożyczek oraz wykup wyemitowanych wcześniej papierów wartościowych, a także przelewy na rachunki lokat (przekazanie 2% wartości kosztów projektu „Budowa oczyszczalni ścieków socjalno-bytowych w miejscowości Strzelce Wielkie” z przeznaczeniem na utrzymanie rezultatu projektu).

Przeprowadzona analiza podjętych przez Radę Gminy Strzelce Wielkie uchwał wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Od 2020 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2020-2029 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych papierów wartościowych finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Z przedłożonej przez Gminę Strzelce Wielkie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2029, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie regulacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem we wszystkich latach objętych prognozą długu spełniona zostanie reguła wynikająca z ww. przepisu prawa.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2020-2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi odpowiednio jedynie 0,02%, i 0,09%). Tym samym brak wykonania w 2019 lub w 2020 roku dochodów ze sprzedaży majątku (w 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 170.600,00 zł, w 2020 roku w prognozie przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 120.000,00 zł), czy też nie osiągnięcie w tym okresie planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że w latach 2020-2021 nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy **możliwość spłaty długu w latach 2020-2021, w wysokościach założonych przez jednostkę, obciążona jest ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów ze sprzedaży majątku**, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (kolumna 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w WPF założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Strzelce Wielkie na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej

otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.