



Uchwała Nr IV / 40 / 2019

z dnia 6 marca 2019 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kielczygłów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet Gminy Kielczygłów na 2019 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Kielczygłów na lata 2019-2028, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Kielczygłów podjętych w dniu 29 stycznia 2019 roku:

- Nr IV/15/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielczygłów na 2019 rok,
- Nr IV/16/2019 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kielczygłów na lata 2019-2028.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 21.547.650,81 zł, wydatki natomiast w kwocie 21.038.905,17 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę w wysokości 508.745,64 zł określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W treści uchwały budżetowej postanowiono, że zostanie ona przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie zachodzą zatem przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu.

W budżecie na 2019 rok nie zaplanowano przychodów. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 508.745,64 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych w latach ubiegłych papierów wartościowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 stycznia 2019 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2028 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku. Od 2019 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2019-2028 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z planowanych nadwyżek budżetu.

Z przedłożonej przez Gminę Kiełczygłów wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2028, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie regulacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem we wszystkich latach objętych prognozą długu spełniona zostanie reguła wynikająca z ww. przepisu prawa.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2020 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi jedynie 0,09%). Tym samym brak pełnego wykonania w latach 2019-2020 dochodów ze sprzedaży majątku (w prognozie zarówno w 2019 jak i 2020 roku przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 400.000,00 zł), czy też nie osiągnięcie w tych latach planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że w 2020 roku nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza, że w wyżej wskazanym roku możliwość spłaty długu w wysokości założonej przez jednostkę obciążona jest dużym ryzykiem. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej

z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów bieżących oraz majątkowych, a także zachowanie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (kolumna 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej). Wskazuje się zatem na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w WPF założeń.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.