

Uchwała Nr IV / 26 / 2019

z dnia 21 lutego 2019 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Siemkowice.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gmina Siemkowice deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie, prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Siemkowice na lata 2019-2028.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Siemkowice podjętych w dniu 31 grudnia 2018 roku:

- Nr III/22/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemkowice na lata 2019 -2028,
- Nr III/23/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 22.667.787,00 zł, wydatki natomiast w kwocie 24.312.052,49 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 1.644.265,49 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu

będą przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Siemkowice na 2019 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 2.466.735,13 zł pochodzą będą z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym oraz z pożyczek zaciągniętych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 822.469,64 zł obejmują spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 31 grudnia 2018 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2028 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w okresie objętym prognozą długu kredytami i pożyczkami. Z przedłożonej prognozy długu wynika, że Gmina Siemkowice planuje zaciągnąć zobowiązania długoterminowe również w latach 2020-2022 z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych. Od 2023 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. W latach 2023-2028 przypadające w danym roku spłaty z tytułu

zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Z przedłożonej przez Gminę Siemkowice wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2019-2028, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie regulacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem we wszystkich latach objętych prognozą długu spełniona zostanie reguła wynikająca z ww. przepisu prawa. Niezależnie od powyższego w ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania realizacji przyjętych w prognozie założeń i wprowadzenia na tej podstawie ewentualnych korekt prognozowanych wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały Skład przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Siemkowice na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.