



UCHWAŁA Nr III/265/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 listopada 2019 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kocierzew Południowy

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 200.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kocierzew Południowy w 2019 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 200.000,00 zł, Rada Gminy Kocierzew Południowy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawa ofp), tj. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy na 2019 rok uchwalony został Uchwałą Nr III/16/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmieniony Uchwałą Nr XIII/66/19 z dnia 6 listopada 2019 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie na 2019 rok. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 491.580,00 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano kredyt i pożyczka w wysokości 300.000,00 zł oraz wolne środki w wysokości 191.580,00 zł. Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – rozchody, zaplanowano w wysokości 411.472,00 zł, jako źródła sfinansowania wskazano kredyt w wysokości 111.472,00 zł oraz wolne środki w wysokości 300.000,00 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 5 pkt 2 i 3 Uchwały Nr XII/60/19 z dnia 30 września 2019 roku w sprawie uchwalenia zmian w budżecie Gminy na 2019 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 345.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 130.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia opiniowanego kredytu, Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 6 listopada 2019 roku Uchwałę Nr XIII/65/19 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2019 rok oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu została zaplanowana w latach 2020 – 2023.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr III/15/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr XIII/67/19 z dnia 6 listopada 2019 roku. Obejmuje ona okres 2019 – 2022, prognoza kwoty długu obejmuje lata 2019 - 2025 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 2,33 % po wyłączeniu na podstawie art. 243 ustawy ofp 1,67 % do 7,83 %,
- w 2020 – 3,31 % po wyłączeniu 2,52 % do 6,65 %,
- w 2021 – 1,61 % po wyłączeniu 0,82 % do 7,66 %,
- w 2022 – 1,47 % po wyłączeniu 0,69 % do 7,87 %.

W kolejnych latach budżetowych (tj. 2023 – 2025), występuje również kilkuprocentowy zapas pomiędzy wskaźnikami.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy Kocierzew Południowy wynosić będzie 1.392.730,00 zł, co stanowić będzie 7,26 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2025 roku.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.