



## UCHWAŁA Nr III/202/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 6 września 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia  
przez Gminę Rzeczyca

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Rzeczyca o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

### **uchwala, co następuje:**

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.000.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Rzeczyca w 2019 roku, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

### **Uzasadnienie**

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Skład Orzekający podkreśla, że w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.000.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Rzeczyca w 2019 roku, wydał już w dniu 28 marca 2019 roku opinię Nr III/60/2019. Podstawę jej wydania stanowił, obowiązujący w dniu 28 marca 2019 roku budżet Gminy Rzeczyca, wieloletnia prognoza finansowa oraz podjęta przez Radę Gminy Uchwała Nr VI/38/2019 z dnia 8 marca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

W dniu 26 sierpnia 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Rady Gminy Rzeczyca Nr X/65/2019 z dnia 20 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany uchwały Nr VI/38/2019 z dnia 8 marca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Dokonano w niej zmiany terminu spłaty kredytu na lata 2024 - 2033, (w Uchwale Nr VI/38/2019 termin spłaty zaplanowano w okresie 2030 - 2034). Jednocześnie jednostka przesłała w dniu 28 sierpnia 2019 roku wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu. Na wniosek Przewodniczącego Składu Orzekającego RIO, jednostka przesłała dodatkowe informacje wyjaśniając, że zaopiniowany w Uchwale Składu Orzekającego Nr III/60/2019 z dnia 28 marca 2019 roku kredyt nie został zaciągnięty. Jako przyczynę takiego stanu rzeczy wskazano nierozstrzygnięcie postępowania przetargowego. W związku z powyższym, jak i zmianą Uchwały

Nr VI/38/2019 jednostka ponownie wystąpiła z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu.

Wydając w dniu dzisiejszym przedmiotową opinię Skład Orzekający podkreśla, że wydana w dniu 28 marca 2019 roku opinia Nr III/60/2019 w sprawie możliwości spłaty zaplanowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 1.000.000,00 zł, stała się bezprzedmiotowa.

Z posiadanych (na dzień wydania opinii) danych zawartych w rejestrach Izby wynika, że kredyt w wysokości 1.000.000,00 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr IV/27/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmienionego Uchwałą Nr X/64/19 z dnia 20 sierpnia 2019 roku.

Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 5.325.890,00 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 4.240.204,82 zł i wolnymi środkami w kwocie 1.085.685,18 zł. Planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 6 pkt 2 Uchwały Nr X/64/2019 w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 6.000.000,00 zł.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr IV/26/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) zmieniona została Uchwałą Rady Gminy Nr X/63/2019 z dnia 20 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany wpf. Obejmuje ona okres 2019 - 2034 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie objętym prognozą kwoty długu, nie przekraczają w poszczególnych latach ustalonych na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 2,96 % do 7,98%,
- w 2020 – 2,96 % do 5,60 %,
- w 2021 – 3,91 % do 4,54 %,
- w 2022 – 4,32 % do 6,55 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia o co najmniej kilka punktów procentowych.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy wynosić będzie 11.474.212,14 zł, co stanowić będzie 33,63 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2034 roku.

*Biorąc pod uwagę zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych*

*ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający podkreśla, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.*

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.