



UCHWAŁA Nr III/184/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lipca 2019 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łowicz

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Łowicz o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.500.000 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łowicz w 2019 roku, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przewidzianego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 1.500.000 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2019 roku.

Budżet Gminy Łowicz na 2019 rok uchwalony został Uchwałą Rady Gminy Nr V/22/19 w dniu 30 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmieniony Uchwałą Rady Nr XI/67/19 w dniu 28 czerwca 2019 roku. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 7.465.385,25 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano: wolne środki w wysokości 114.756,75 zł, nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 3.050.628,50 zł, pożyczka z WFOŚiGW w wysokości 2.800.000,00 zł i kredyt w wysokości 1.500.000,00 zł.

Planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 1 pkt 7 Uchwały Nr XI/67/19 w sprawie zmiany budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 4.800.000,00 zł.

W sprawie zaciągnięcia kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę, podejmując w dniu 28 czerwca 2019 roku Uchwałą Nr XI/66/19 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu została zaplanowana w latach 2020 - 2025.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Łowicz uchwalona została Uchwałą Rady Gminy Nr V/23/19 w dniu 30 stycznia 2019 roku, zmieniona Uchwałą Nr XI/68/19 w dniu 28 czerwca 2019 roku, prognoza kwoty długu obejmuje okres 2019 – 2028 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Prognozowana łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w latach 2019 - 2028 ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 0,36 % do 11,23 %,
- w 2020 – 2,46 % do 8,59 %,
- w 2021 – 2,59 % do 13,73 %,
- w 2022 – 2,56 % do 14,97 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. w latach 2023 – 2028, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilkanaście punktów procentowych.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy wynosić będzie 4.384.154,75 zł, co stanowić będzie 11,40 % planowanych dochodów jednostki.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.