



UCHWAŁA Nr III/183/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lipca 2019 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Nieborów

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 3.000.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Nieborów w 2019 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 3.000.000,00 zł, Rada Gminy Nieborów zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Budżet Gminy Nieborów na 2019 rok uchwalony został Uchwałą Nr IV/24/18 z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmieniony Uchwałą Nr X/67/19 z dnia 24 czerwca 2019 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie na 2019 rok. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 2.940.061,90 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano kredyt w wysokości 2.554.688,00 zł oraz wolne środki w wysokości 385.373,90 zł. Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – rozchody, zaplanowano w wysokości 957.580,69 zł, jako źródła sfinansowania wskazano kredyt w wysokości 629.580,69 zł oraz wolne środki w wysokości 328.000,00 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 1 ust. 5 Uchwały Nr X/67/19 w sprawie uchwalenia zmian w budżecie Gminy na 2019 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 3.700.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.000.000 zł.

Rada Gminy w § 1 ust. 6 Uchwały Nr X/67/19 w sprawie zmiany budżetu na 2019 rok, upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Działając na podstawie powyższego upoważnienia, Wójt Gminy podjął w dniu 25 lipca 2019 roku Zarządzenie Nr 50/19 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz pokrycie planowanego deficytu budżetu 2019 roku.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr IV/25/18 z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr X/68/19 z dnia 24 czerwca 2019 roku. Obejmuje ona okres 2019 - 2023 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 3,00 % do 9,22 %,
- w 2020 – 3,41 % do 8,88 %,
- w 2021 – 3,11 % do 9,40 %,
- w 2022 – 3,02 % do 9,65 %,
- w 2023 – 2,98 % do 11,11 %.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy Nieborów wynosić będzie 3.904.268,69 zł, co stanowić będzie 10,27 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2023 roku.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.