



## **UCHWAŁA Nr III/179/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 18 lipca 2019 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia  
przez Gminę Regnów

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Regnów o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

### **uchwała, co następuje:**

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 114.286,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Regnów w 2019 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

### **Uzasadnienie**

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w wysokości 114.286,00 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu budżetu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr III/14/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmienionego Uchwałą Nr VI/38/19 z dnia 25 kwietnia 2019 roku.

Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 114.286,00 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu pożyczki w wysokości 114.286,00 zł. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 7 pkt 2 Uchwały Nr VI/38/19 w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu związanego z wyprzedzającym finansowaniem zadań finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 117.686 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 28 czerwca 2019 roku Uchwałą Nr VIII/46/19 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach RPOW na lata 2014 – 2020 na „Budowę świetlicy środowiskowej w miejscowości Ryłsk z przeznaczeniem na Dom Kultury”.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy

Uchwałą Nr III/13/18 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) zmieniona została Uchwałą Rady Gminy Nr VI/37/19 z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie zmiany wpf. Obejmuje ona okres 2019 - 2033 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie objętym prognozą kwoty długu, nie przekraczają w poszczególnych latach ustalonych na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 3,19 % do 3,34 %,
- w 2020 – 5,42 % po wyłączeniu na podstawie art. 243 ustawy ofp, 2,96 % do 3,15 %,
- w 2021 – 2,79 % do 3,31 %,
- w 2022 – 2,70 % do 4,39 %,
- w 2023 – 2,45 % do 4,86 %,
- w 2024 – 2,03 % do 4,92 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy wynosić będzie 1.476.216,00 zł, co stanowić będzie 18,28 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2033 roku.

*Biorąc pod uwagę niewielki zapas pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnych spłat zobowiązań a planowanych spłat zobowiązań w okresie 2019 – 2021, czyli w 2019 - 0,15 %, w 2020 – 0,19 % i w 2021 – 0,52 %, ponadto mając na względzie zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie (w kolejnych latach budżetowych) relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.*

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.