



## **UCHWAŁA Nr III/177/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 10 lipca 2019 roku  
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia  
przez Gminę Inowłódz

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Paweł Dobrzyński – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Inowłódz o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

### **uchwała, co następuje:**

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 279.881 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Inowłódz w 2019 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, wynikającego m.in.: z zaplanowanej do realizacji inwestycji pn. Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Zakościele i rozbudowa sieci wodociągowej z miejscowości Królowa Wola do miejscowości Konewka i Spała.

### **Uzasadnienie**

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Skład Orzekający podkreśla, że w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 279.881 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Inowłódz w 2019 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, wynikającego m.in.: z zaplanowania do realizacji inwestycji polegającej na budowie kanalizacji w miejscowości Zakościele i rozbudową wodociągu w miejscowości Królowa Wola do miejscowości Konewka i Spała, wydał już w dniu 21 maja 2019 roku opinię Nr III/119/2019. Opinia ta wydana została na podstawie obowiązującego w dniu 21 maja 2019 roku budżetu Gminy Inowłódz, wieloletniej prognozy Finansowej oraz podjętej przez Radę Gminy Uchwały Nr VII/42/19 z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z przeznaczeniem na realizację przedmiotowego zadania inwestycyjnego.

W dniu 24 czerwca 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Rady Gminy Inowłódz Nr X/65/19 z dnia 12 czerwca 2019 roku w sprawie zmiany uchwały Nr

VII/42/19 z dnia 28 marca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w której dokonano skrócenia okresu spłaty pożyczki do 2034 roku, (w Uchwale Nr VII/42/19 zakończenie spłaty ustalono na 2035 rok). Jednocześnie jednostka przesłała wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki. Na wniosek Przewodniczącego Składu Orzekającego RIO, jednostka przesłała dodatkowe informacje w odniesieniu do zagadnienia, czy zaopiniowana w Uchwale Składu Orzekającego Nr III/119/2019 z dnia 21 maja 2019 roku pożyczka została zaciągnięta. Z przesłanego wyjaśnienia wynika, że pożyczka nie została zaciągnięta ze względu na zgłoszone przez Wojewódzki Funduszu zastrzeżenia w odniesieniu do zbyt długiego terminu jej spłaty. W związku z powyższym w Uchwale Nr X/65/19 z dnia 12 czerwca 2019 roku w sprawie zmiany uchwały Nr VII/42/19, dokonano skrócenia okresu spłaty pożyczki.

Wydając w dniu dzisiejszym przedmiotową opinię Skład Orzekający podkreśla, że wydana w dniu 21 maja 2019 roku opinia Nr III/119/2019 w sprawie możliwości spłaty zaplanowanej do zaciągnięcia pożyczki w WFOŚiGW w wysokości 279.881 zł, straciła walor aktualności.

Z posiadanych (na dzień wydania opinii) danych zawartych w rejestrach Izby wynika, że pożyczkę w wysokości 279.881 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr IV/19/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmienionego Uchwałą Nr IX/55/19 z dnia 30 maja 2019 roku.

Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 8.619.030,08 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 8.608.059,00 zł i wolnymi środkami w kwocie 10.971,08 zł. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 5 Uchwały Nr IX/55/19 w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 12.639.720,08 zł.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) zmieniona została Uchwałą Rady Gminy Nr X/63/19 z dnia 12 czerwca 2019 roku w sprawie zmiany wpf. Obejmuje ona okres 2019 - 2035 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie objętym prognozą kwoty długu, nie przekraczają w poszczególnych latach ustalonych na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 4,13 % po wyłączeniu na podstawie art. 243 ustawy ofp, 3,91 % do 11,13%,
- w 2020 – 5,32 % po wyłączeniu 5,05 % do 11,31 %,
- w 2021 – 6,07 % po wyłączeniu 5,76 % do 9,29 %,
- w 2022 – 5,37 % po wyłączeniu 5,06 % do 7,32 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia o co najmniej jeden punkt procentowy.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy wynosić będzie 16.366.215,60 zł, co stanowić będzie 64,42 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2035 roku.

*Biorąc pod uwagę zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego - Skład Orzekający podkreśla, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.*

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.