



**U c h w a ł a Nr III /111/ 2019**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 maja 2019 roku**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 30.000.000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 25 kwietnia 2019 roku Nr RZP.271.34.2019 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przewidzianego do zaciągnięcia przez Miasto Skierniewice kredytu długoterminowego w wysokości 30.000.000,00 zł (słownie: trzydzieści milionów złotych), przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku w wysokości 30.000.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Skierniewice w kwocie 30.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na 2019 rok w kwocie 30.000.000,00 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr III/40/2018 Rady Miasta Skierniewice z dnia 20.12.2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na rok 2019 wraz ze zmianami,

- uchwały Nr III/39/2018 Rady Miasta Skierniewice z dnia 20.12.2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2024 wraz ze zmianami,
- zarządzenia Nr 79.2019 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 25.04.2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku w wysokości 30.000.000,00 zł.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane dochody budżetu Miasta Skierniewice kształtują się na poziomie 266.547.360,63 zł (stan na 25.04.2019 r.), wydatki w wysokości 307.641.145,95 zł. Deficyt budżetu wynosi 41.178.674,32 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 51.473.167,21 zł, a rozchody w wysokości 10.294.492,89 zł.

W dniu 25.04.2019 roku Prezydent Miasta Skierniewice wydał zarządzenie Nr 79.2019 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 30.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta Skierniewice. Z zarządzenia tego wynika, że jednostka planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2020 – 2030.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2020-2030, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotowy kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Miasta Skierniewice, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Miasto zachowało ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający przypomina, że w związku ze zmianami ustawy o finansach publicznych wprowadzonymi ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągnięcia i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Miasta mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.