



## UCHWAŁA Nr III/105/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 13 maja 2019 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Wójta Gminy Łowicz z wykonania budżetu za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2018 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – członek

### uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Łowicz z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2018 roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2018r., poz. 109 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 32.943.941,18 zł, wykonanie wynosiło 32.754.146,41 zł – co stanowi 99,42 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 37.454.825,30 zł, zrealizowano w wysokości 31.263.460,64 zł, czyli na poziomie 83,47 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 4.510.884,12 zł, zrealizowano z nadwyżką w wysokości 1.490.685,77 zł, przychody wykonano w wysokości 3.347.879,83 zł, rozchody w wysokości 1.636.995,71 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 31.373.506,29 zł, wydatki bieżące w wysokości 27.542.703,94 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 3.830.802,35 zł, tym samym jednostka

wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy obliczaniu indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia dla danego roku, uwzględnia się dane z wykonania budżetów z trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że planowany na koniec 2018 roku wskaźnik jednoroczny wynosił 8,75 %, natomiast wykonany został w wysokości wyższej, tj. 12,84 %. Powyższe spowoduje zwiększenie wysokości indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach 2019 - 2021, w stosunku do wielkości planowanych w wieloletniej prognozie finansowej podjętej Uchwałą Rady Gminy Nr V/23/19 z dnia 30 stycznia 2019 roku.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2018 roku kredytów i pożyczek wynosi 114.756,75 zł, co stanowi 0,35 % wykonanych dochodów. Zadłużenie zmniejszyło się w stosunku do wysokości na koniec 2017 roku o kwotę 1.499.287,65 zł. Jednostka na koniec 2018 roku nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

*Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i kosztów gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, osiągnięcie wyższych dochodów od kosztów gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 rok o kwotę 3.004,00 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2b, 2c i 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określają koszty na które mogą być przeznaczone dochody z powyższej opłaty. Uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad kosztami, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2019 roku.*

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2018 roku. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.