



UCHWAŁA Nr III/76/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 kwietnia 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Wójta Gminy Inowódz z wykonania budżetu za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2018 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Inowódz z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2018 roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2018r., poz. 109 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 20.037.055,17 zł, wykonanie wynosiło 20.242.419,39 – co stanowi 101,02 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 22.610.547,17 zł, zrealizowano w wysokości 21.565.664,19 zł, czyli na poziomie 95,38 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 2.573.492,00 zł, zrealizowano z

deficytem w wysokości 1.323.244,80 zł, przychody wykonano w wysokości 3.162.495,65 zł, rozchody w wysokości 550.000,00 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 17.591.972,83 zł, wydatki bieżące w wysokości 16.006.085,19 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 1.585.887,64 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy obliczaniu indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia dla danego roku, uwzględnia się dane z wykonania budżetów z trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że planowany na koniec 2018 roku wskaźnik jednoroczny wynosił 7,61 %, natomiast wykonany został w wysokości wyższej, tj. 13,10 %. Powyższe spowoduje zwiększenie wysokości indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach 2019 - 2021, w stosunku do wielkości planowanych w wieloletniej prognozie finansowej podjętej Uchwałą Rady Gminy Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2018 roku kredytów i pożyczek wynosi 7.758.156,60 zł, co stanowi 38,33 % wykonanych dochodów. Zadłużenie zwiększyło się w stosunku do wysokości na koniec 2017 roku o kwotę 1.450.000,00 zł. Jednostka na koniec 2018 roku nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i kosztów gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka zrealizowała wyższe dochody nad kosztami związanymi z gospodarką odpadami komunalnymi za 2018 rok o kwotę 10.971,08 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2b, 2c i 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określają koszty na które mogą być przeznaczone dochody z powyższej opłaty. Uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad kosztami, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2019 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2018 roku. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.