

Uchwała Nr III/38/2019
Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 lutego 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Rawa Mazowiecka**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

- 1) Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez **Gminę Rawa Mazowiecka** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok.
- 2) Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Gminy Rawa Mazowiecka** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2027 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Rawa Mazowiecka:

- uchwałę nr V/24/19 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 28 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr V/23/19 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 28 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka uchwaliła budżet Gminy z deficytem w wysokości 6.136.827,96 zł oraz wskazała, że źródłem jego pokrycia będą środki pochodzące z zaciągniętych kredytów oraz wolnych środków. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 342.735,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego deficytu, pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2019 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2019 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2019 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie **10.845.937,99 zł**, co stanowi 29,94 % planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2027 dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że latach 2021-2025 poziom obciążenia budżetów spłatą długu kształtuje się na granicy wskaźnika dopuszczalnego, co zobowiązuje Gminę do bieżącego monitorowania realizacji jej budżetu, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w tych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ofp.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które stanowiły będą źródło finansowania wydatków majątkowych, jak również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.