



## UCHWAŁA Nr III/10/2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 29 stycznia 2019 roku

#### w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2019 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Sadkowice

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ((t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w n/w składzie:

1. Radosław Hrychorczuk – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska – członek
3. Grażyna Kos – członek

#### uchwała, co następuje:

1. Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez **Gminę Sadkowice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2019 rok.
2. Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Gminy Sadkowice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2032 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2019 rok.

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Sadkowice:

- Uchwałę Nr III/21/2018 z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sadkowice na 2019 rok,

- Uchwałę Nr III/22/2018 z dnia 20 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadkowice na lata 2019-2032 (zwaną dalej: wpf),

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sadkowice na 2019 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 23.040.687,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 23.045.585,00 zł,
- deficyt budżetu – 4.898,00 zł.

Określony w uchwale deficyt jest zgodny z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), który Gmina zaplanowała pokryć przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.898,00 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 656.908 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie przejściowego deficytu.

Planowane do zaciągnięcia w 2019 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 803.931,00 zł przeznaczone będą na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Przyjęta w rozchodach budżetu kwota z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów wynosi 679.037,00 zł.

Planowana kwota długu na koniec roku budżetowego (**9.594.927,94 zł**) została określona prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2019 r. a także planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. zobowiązań oraz spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek.

Prognozę kwoty długu obejmującą Wieloletnią Prognozę Finansową opracowano na lata 2019-2032, tj. okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. W przyjętej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2019-2032 spełniono również warunki w zakresie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przepisy ustawy ofp stanowią bowiem, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia. Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sadkowice wynika, że obciążenia budżetu w roku 2019 i w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że zapas pomiędzy wskaźnikami (planowany/dopuszczalny) w latach 2019-2021 jest bardzo niewielki (poniżej 1%), co zobowiązuje Gminę Sadkowice do bieżącego monitorowania realizacji jej budżetu, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w tych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.