



**Uchwała Nr II/325/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 20 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie**  
**finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**  
**budżetu Gminy Żarnów**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 tj.; dalej: ustawa o finansach publicznych), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Bogdan Łągwa – członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żarnów.

**§2**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Żarnów.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu uwzględniając autopoprawkę do projektu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Skład Orzekający badając projekt przedmiotowej uchwały (Załącznik Nr 2 do projektu) zauważa jednak, że limity zobowiązań dla przedsięwzięć (1.3.2.1; 1.3.2.3; 1.3.2.5 oraz 1.3.2.6) zostały ustalone w kwotach wyższych niż sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, co narusza art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2020-2028 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2020-2028 spłata zobowiązań zaliczanych do długu nie przekroczy wskaźnika maksymalnego o którym mówi art. 234 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z regułą wynikającą z tego przepisu wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jest, jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. W ocenie Składu Orzekającego przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji

przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, Regionalna Izba Obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowane zadłużenie Gminy Żarnów na koniec 2020 r. stanowi kwotę 3 525 049,63 zł, co stanowi 10,22 % dochodów ogółem i 13,05 % dochodów bieżących.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Żarnów na 2020 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2020 roku wielkości ustalono, iż dochody zaplanowano na poziomie 34 478 858,92 zł, a wydatki w kwocie 36 457 092,59 zł. Z powyższych danych wynika, iż został zaplanowany deficyt budżetowy w wysokości 1 978 233,67 zł, który planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2020 długu, Gmina Żarnów zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada

możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2020 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 tj.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, a podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.